**Принципи и процедуре усклађивања са Стандардом бр. 5 Светске банке за управљање животном средином и друштвеним окружењем**

**примењиви на**

**Оквир политике расељавања**

**(ОПР)**

Садржај

[Скраћенице 0](#_Toc189811649)

[Дефиниције 1](#_Toc189811652)

[1 Увод 4](#_Toc189811653)

[1.1 Опште одредбе Оквира политике расељавања (ОПР) 4](#_Toc189811654)

[1.2 Циљеви ОПР-а 4](#_Toc189811655)

[1.3 Основни принципи расељавања 5](#_Toc189811656)

[1.4 Процењени утицаји расељавања и оправданост ОПР-а 6](#_Toc189811657)

[2 Правни оквир 7](#_Toc189811658)

[2.1 Национални правни оквир расељавања 7](#_Toc189811659)

[2.2 Процес експропријације у Србији 9](#_Toc189811660)

[2.3 Кључне одредбе Закона о експропријацији 9](#_Toc189811661)

[2.4 Поступак експропријације 11](#_Toc189811662)

[2.5 Стандард Светске банке о откупу земљишта, ограничењима у коришћењу земљишта и недобровољном расељавању (ЕСС5) 11](#_Toc189811663)

[2.6 Анализа разлика 12](#_Toc189811664)

[3 Стратегије расељавања које се примењују на пројекту 20](#_Toc189811665)

[3.1 Кључни принципи 20](#_Toc189811666)

[3.2 Процењени утицаји расељавања 20](#_Toc189811667)

[3.3 Датум пресека 20](#_Toc189811668)

[3.4 Критеријуми подобности 21](#_Toc189811669)

[3.5 Матрица права 22](#_Toc189811670)

[4 Инструменти за расељавање 32](#_Toc189811671)

[4.1 Друштвени скрининг потпројеката у погледу откупа земљишта, ограничења употребе земљишта и утицаја недобровољног расељавања 32](#_Toc189811672)

[4.2 Акциони план расељавања (АПР) 33](#_Toc189811673)

[4.2.1 Минимални елементи АПР-а 33](#_Toc189811674)

[4.2.2 Процес израде и одобравања АПР-а 35](#_Toc189811675)

[4.2.3 Спровођење АПР-а 37](#_Toc189811676)

[4.3 Ревизија расељавања 37](#_Toc189811677)

[5 Консултације и објављивање података 39](#_Toc189811678)

[5.1 Јавне консултације 39](#_Toc189811679)

[5.2 Објављивање документације 39](#_Toc189811680)

[5.3 Дневник ангажовања заинтересованих страна (ДАЗС) 39](#_Toc189811681)

[6 Жалбени механизам 40](#_Toc189811682)

[6.1 Детаљи о шалтерима локалне самоуправе и извођача радова за подношење притужби 40](#_Toc189811683)

[6.2 Подношење притужби 41](#_Toc189811684)

[6.3 Служба за решавање притужби Светске банке 41](#_Toc189811685)

[7 Праћење и вредновање 42](#_Toc189811686)

[7.1 Институционално праћење 42](#_Toc189811687)

[7.2 Праћење процеса расељавања 42](#_Toc189811688)

[8 Институционални аранжмани 44](#_Toc189811689)

[8.1 Институције одговорне за спровођење пројекта 44](#_Toc189811690)

[8.2 Кључне институције у процесу расељавања 44](#_Toc189811691)

[9 Буџет и финансирање расељавања 46](#_Toc189811692)

[Прилог 1 – Образац за подношење жалби 47](#_Toc189811693)

[Прилог 2 – Образац социјалне анализе 48](#_Toc189811694)

[Прилог 3 – Образац за вођење евиденције 50](#_Toc189811695)

Табеле и дијаграми

[Табела 1 – Анализа разлика](#_Toc139483539)  [20](#_Toc139483539)

[Табела 2 – Матрица права](#_Toc139483540)  [30](#_Toc139483540)

[Табела 3 – Одговорне институције](#_Toc139483541)  [56](#_Toc139483541)

[Табела 4 – Институције укључене у поступак експропријације/расељавања](#_Toc139483542)  [59](#_Toc139483542)

[Дијаграм 1 – Поступак за одобрење АПР-а](#_Toc139483616)  [43](#_Toc139483616)

Дијаграм [2 – Кораци у обради жалби](#_Toc139483618)  [53](#_Toc139483618)

# Скраћенице

|  |  |
| --- | --- |
| АПР | Акциони план расељавања |
| ДАЗС | Дневник ангажовања заинтересованих страна |
| ЕСС | Стандарди Светске банке који се тичу животне средине и друштвеног окружења |
| EСС1 | Стандард Светске банке о процени ризика и утицаја на животну средину и друштвено окружење и управљање ризицима и утицајима |
| EСС5 | Стандард Светске банке о аквизицији земљишта, органичењима у коришћењу земљишта и недобровољном расељавању |
| ЕСС10 | Стандард Светске банке који се тиче ангажовања заинтересованих страна и објављивања информација |
| ИПЕИП | Пројекат „Унапређивања инклузивног основног образовања и васпитања у Републици Србији” |
| ЈУП | Јединица за управљање пројектом |
| МП | Министарство просвете Републике Србије |
| МФ | Министарство финансија Републике Србије |
| НВО | Невладине организације |
| ОЗЖССО | Оквир за заштиту животне средине и друштвеног окружења |
| ОПР | Оквир политике расељавање (овај документ) |
| ОУЖСДО | Оквир за управљање животном средином и друштвеним окружењем |
| ПАЗС | План ангажовања заинтересованих страна |
| ПОЗЖСДО | План обавеза у области заштите животне средине и друштвеног окружења |
| РС | Република Србија |
| СБ | Светска банка |
| УС | Уставни суд Републике Србије |

# Дефиниције

|  |  |
| --- | --- |
| Датум пресека | Датум који одговара сваком датуму кад се надлежним органима упути званични захтев за утврђивање јавног интереса. Особе које се нађу на пројектном подручју након датума пресека немају право на компензацију односно помоћ за расељење. Слично томе, основна средства (као што су изграђени објекти, усеви, воћни засади и шумске парцеле) успостављена након датума пресека неће бити компензована. Јединица за управљање пројектом (ЈУП) на одговарајући начин оглашава датум пресека и о томе информише јавност, власнике и кориснике имовине о процесу и времену експропријације. Датум пресека такође ће бити јавно објављен на огласним таблама у локалним заједницама и релевантним општинама и на просторима које заједница обично и често користи, обавештавајући ширу јавност и на јавним консултацијама, уз пратеће упутство. Оглас се по потреби поставља на често посећене локације широм погођених подручја. У те информације спадају и упозорења да особе и имовина које се затекну на пројектном подручју након датума пресека могу бити предмет расељења/уклањања без надокнаде. |
| Економско расељавање | Укључује све губитке извора прихода или средстава за живот као резултат аквизиције земљишта или ограниченог приступа ресурсима (земљишту, води или шуми) као последица спровођења пројекта, без обзира на то да ли погођена лица треба да се преселе на другу локацију или не. |
| Право на компензацију | Компензација и други облици помоћи на које особе погођене пројектом имају право у складу са овим Оквиром политике расељавања (ОПР) у одговарајућој категорији подобности. |
| Експропријација | Односи се на одузимање имовине или ограничење права својине над имовином уз накнаду по тржишној вредности имовине и заснива се на истакнутој надлежности Владе, регулисаној Законом о експропријацији. |
| Принудно исељење | Односи се на трајно или привремено удаљење појединаца, породица односно заједница против њихове воље из домова односно са земљишта које заузимају без пружања и приступа одговарајућим облицима правне и друге заштите, укључујући све примењиве процедуре и принципе предвиђене овим ОПР-ом. Остваривање права истакнуте доминације, принудне експропријације или сличних овлашћења неће се сматрати принудним исељењем, под условом да је у складу с прописима националног законодавства и одредбама овог ОПР-а, те да се спроводи на начин који је у складу са основним принципима правичног поступка (укључујући обезбеђивање адекватног претходног обавештења, значајних могућности за подношење притужби и жалби, као и избегавање употребе непотребне, несразмерне или прекомерне силе). |
| Недобровољно расељавање | Односи се на пресељења повезано с пројектом, при чему погођена лица немају право да одбију експропријацију земљишта или ограничења у коришћењу земљишта, физичко пресељење (релокацију, губитак стамбеног земљишта или губитак смештаја), економско пресељење (губитак земљишта, имовине или приступа имовини, што доводи до губитка извора прихода или других средстава за егзистенцију), или обоје. |
| Аквизиција земљишта | Односи се на све методе прибављања земљишта за потребе пројекта, које могу укључивати директну куповину, експропријацију имовине и стицање права приступа, као што су право коришћења или право пролаза. Куповина земљишта такође може укључивати: (а) стицање ненасељеног или некоришћеног земљишта без обзира да ли се власник земљишта ослања на такво земљиште за приход или живот; (б) враћање у посед јавног земљишта које користе или заузимају појединци или домаћинства; и (ц) утицаје пројекта који за резултат имају потапање земљишта или земљиште које је на други начин постало неупотребљиво или неприступачно. Земљиште укључује све што расте на земљишту или је трајно причвршћено за земљу, као што су усеви, објекти и друга унапређења, као и припадајућа водна тела. |
| Средства за живот | Односи се на читав низ средстава које појединци, породице и заједнице користе да би зарађивали за живот, као што су приходи засновани на личном дохотку, пољопривреди, риболову, исхрани, други извори за живот засновани на природним ресурсима (услуге екосистема), ситној трговини и размени. |
| Додатак за пресељење | Накнада за трошкове директно повезане с пресељењем домаћинства или предузећа. Може се исплатити у готовини или директном подршком при селидби (логистиком, као што су камиони за селидбу, радна снага и слично). Аранжмани у натури могући су по упућењу захтева и добијању сагласности сходно ОПР-у. |
| Физичко измештање | Губитак склоништа и имовине као резултат стицања имовине повезане с пројектом, због ког је према ОПР-у потребно исељење из кућа, измештање с радног места или премештање пословних просторија на другу локацију. |
| Особа погођена пројектом | Свака особа која, као резултат спровођења (пот)пројекта, трпи утицаје пројекта сматра се особом погођеном пројектом. |
| Трошкови замене | Трошкови замене дефинишу се као метод процене који обезбеђује адекватну надокнаду у замену за имовине, уз додатне неопходне трошкове трансакције повезане са заменом имовине. У случајевима где постоје функционална тржишта, трошкови замене одговарају тржишној вредности утврђеној независном и компетентном проценом некретнина, уз додатне трошкове трансакције. Уколико функционална тржишта не постоје, трошак замене може се утврдити алтернативним методама, као што су израчунавање вредности производње за земљиште или продуктивну имовину, или неамортизована вредност замене материјала и радне снаге за изградњу објеката или друге непокретне имовине, уз додатне трошкове трансакције. У свим случајевима кад физичко пресељење доводи до губитка стамбеног простора, трошак замене мора бити у најмању руку довољан да омогући куповину или изградњу стамбеног објекта који испуњава прихватљиве минималне стандарде квалитета и безбедности у заједници. Метод процене за утврђивање трошка замене треба да буде документован и укључен у релевантне планске документе за пресељење. Трошкови трансакције обухватају административне таксе, накнаде за регистрацију или упис власништва, разумне трошкове пресељења и све сличне трошкове наметнуте погођеним лицима. |
| Ограничења у коришћењу земљишта | Односи се на ограничења или забране коришћења пољопривредног, стамбеног, комерцијалног или другог земљишта које се директно уводе и спроводе као део пројекта. Ова ограничења могу обухватати забране приступа законски одређеним парковима и заштићеним подручјима, ограничења приступа другим заједничким ресурсима, као и ограничења у коришћењу земљишта у оквиру коридора комуналне инфраструктуре или безбедносних зона. |
| Заинтересоване стране | Сви појединци, групе, организације и институције које су заинтересоване за пројекат и на које би пројекат могао утицати или оне стране које имају интерес и могућност да утичу на пројекат. |
| Прелазни додатак | Односи се на једнократну (готовинску или другу) помоћ која се пружа за пресељење чланова домаћинства и њихове имовине (или пословне опреме и инвентара) за домаћинства која бирају новчану надокнаду и самостално обезбеђују заменски стамбени простор, укључујући изградњу нових станова. Ако планиране локације за пресељење (за становање или предузећа) нису спремне за усељење у тренутку физичког расељавања, планом се успоставља прелазна накнада довољна да покрије трошкове привременог изнајмљивања стамбеног и пословног простора и друге трошкове док опције за трајно пресељење не буду расположиве. |
| Додатак за селидбу | Односи се на једнократну (готовинску или другу) помоћ за покривање трошкова пресељења чланова домаћинства и њиховог кућног инвентара (или пословне опреме и инвентара). |
| Осетљиве друштвене групе/појединци | Односи се на особе које живо испод границе сиромаштва, беземљаше, старију популацију, жене и децу и све оне који због пола, етничке припадности, узраста, физичког или менталног инвалидитета, неповољног економског положаја или социјалног статуса могу бити јаче погођени пресељењем од других лица или они чија је способност тражења или коришћења помоћи за развој и пресељење ограничена. |

# 1 Увод

## 1.1 Опште одредбе Оквира политике расељавања (ОПР)

Операције и активности за које се тражи инвестиционо пројектно финансирање Светске банке (СБ) почев од 1. октобра 2018. подлежу примени Оквира за заштиту животне средине и друштвеног окружења (ОЗЖССО)[[1]](#footnote-2). Овај оквир, између осталог, обухвата 10 стандарда за заштиту животне средине и друштвеног окружења (ЕСС) којима се утврђују обавезе Министарства просвете (МП) Републике Србије и самог пројекта. У складу са захтевима Светске банке, Министарство просвете је припремило Оквир политике расељавања (ОПР) за пројекат – овај документ, којим се утврђују принципи који се примењују на пројекте повезане са експропријацијом земљишта, ограничењима у коришћењу земљишта и недобровољним расељавањем у складу са стандардом ESS5. ОПР представља инструмент за управљање ризицима и активира се у оквиру пројекта као превентивна мера. Примарни циљ активирања ОПР-а јесте проактивно ублажавање потенцијалних ризика повезаних са ограничењима у коришћењу земљишта или невољним расељењем, који могу настати током спровођења различитих пројектних активности, укључујући техничку помоћ. С обзиром на малу вероватноћу настанка таквих ризика, није припремљен засебан ОПР, већ су његови захтеви обухваћени Планом обавеза у области заштите животне средине и друштвеног окружења (ПОЗЖСДО) и Оквиром за управљање животном средином и друштвеним окружењем (ОУЖСДО) и морају бити испуњен пре почетка било каквих грађевинских радова. Применом ОПР-а, пројекат има за циљ да пружи безбедност и заштиту појединцима и њиховој имовини у случају да буду погођени спровођењем пројекта.

## 1.2 Циљеви ОПР-а

Циљеви ОПР-а јесу успостављање правила, принципа, процедура, радњи и организационих структура како би се минимизирао и ублажио губитак приватног земљишта, покретне имовине и средстава за живот особа погођених пројектом. Такође пружа смернице за припрему Акционих планова расељавања (АПР) за потпројекте.

## 1.3 Основни принципи расељавања

Овај ОПР поставља обавезујуће принципе за физичко пресељење, економско расељавање и друге друштвене утицаје који настају тако што се у оквиру пројекта стиче земљиште. Ови принципи представљају смернице за ЈУП, извођаче радова и државне и локалне институције укључене у пројекат. Кључни принципи за куповину земљишта и расељавање наведени су у наставку.

* Недобровољно расељевање треба избегавати утврђивањем свих одрживих алтернатива након што се узму у обзир све чињенице, као што су јавно здравље или безбедност.
* Кад је недобровољно расељевање неизбежно, потребно га је минимизовати испитивањем алтернатива у припреми пројекта тако да се негативни итицаји сведу на неизбежни минимум.
* Принудно исељење је забрањено. То, међутим, не спречава Владу да уклони лице које наставља да заузима земљиште након завршетка законског поступка еминентне доминације или принудне експропријације. Исељење се не сматра принудним ако је у складу са националним законодавством, укључујући поштовање и испуњење свих релевантних правних и административних процедура, укључујући жалбене процесе, ако је у складу са свим релевантним захтевима ЕСС5 и ако се спроводи уз поштовање основних принципа правичног поступка.
* У случају неизбежних штетних ефеката и друштвених последица пројекта, сваки губитак имовине ублажиће се обезбеђивањем правовремене накнаде за губитак имовине најмање у вредности трошкова замене.
* Особама погођеним пројектом биће пружена помоћ у напорима да побољшају или барем обнове лични животни стандард и животни стандард у реалном смислу који је постојао пре расељавања или који је преовладавао пре почетка спрвођења пројекта, у зависности од тога шта је више.
* Овај ОПР подстиче нагодбе с погођеним особама пре почетка формалне експропријације како би се избегла административна или судска кашњења и у мери у којој је то могуће како би се смањио утицај на лица погођена пројектом.
* Расељавањем се мора управљати у складу с важећим националним законодавством, ЕСС5 и прихваћеном међународном добром праксом. Тамо где постоје разилажења, преовладаваће строже одредбе. У основи, правила и политике које највише погодују погођеним странама увек ће преовладати.
* ЈУП ће надгледати све активности расељавања од почетка израде пројекта, омогућавајући исплативо, ефикасно и благовремено спровођење принципа и циљева постављених овим ОПР-ом, као и пропагирање иновативних приступа за побољшање средстава за живот и животног стандарда лица погођених принудним расељавањем.
* Пројекат ће побољшати услове живота сиромашних или угрожених лица која су физички расељена кроз обезбеђивање адекватног смештаја, приступ услугама и објектима и сигурност закупа.
* Додатна циљана подршка биће пружена осетљивим друштвеним групама односно појединцима погођеним пројектом током процеса расељавања, као и током спровођења свих фаза пројекта у складу с њиховом конкретном угроженошћу.
* Током пројекта примељиваће се родно осетљив приступ укључивањем жена које су део погођених домаћинстава у све јавне консултације и дискусије о конкретним мерама ублажавања утицаја. Све активности у овом ОПР-у имаће биће родно прилагођене, с циљем оснаживања жена и пружања могућност да учествују у мерама ублажавања предвиђених утицаја расељавања. Власничка или станарска документација, као што су власнички листови и уговори о закупу (укључујући банковне рачуне отворене за исплату накнаде), издаваће се на име оба супружника уколико је експропријација извршена над имовином која је брачна тековина оба супружника.
* Активности се планирају и спроводе уз одговарајуће обелодањивање информација, смислене консултације и информисано учешће свих страна на које се те активности односе.
* АПР-ови за појединачне потпројекте и, према потреби, други инструменти расељавања биће припремљени, јавно објављени и стављени на јавне консултације пре коначног одобрења.
* Активности у оквиру пројекта које проузрокују физичко или економско расељавање не могу почети пре усвајања АПР-ова како би се погођеним лицима и заинтересованим странама омогућило учешће у припреми пројекта, планирању и спровођењу програма расељавања.
* Биће развијени приступачни жалбени механизми за притужбе погођених особа пре почетка било каквих грађевинских радова који могу изазвати релевантно физичко или економско расељавање према овом ОПР-у. Током спровођења пројекта и циклуса пресељења, заинтересованим странама ће бити пружене пуне информације о њиховим правима, могућностима и процедурама за подношење жалби. Све жалбе ће бити размотрене током спровошења пројекта и активности расељавања.
* Све активности расељавања треба да буду замишљене и спроведене као одрживе обезбеђивањем довољних инвестиционих ресурса како би се омогућило да се у потпуности остваре принципи и циљеви расељавања дефинисани овим ОПР и појединачним АПР-овима.

## 1.4 Процењени утицаји расељавања и оправданост ОПР-а

Иако тачне локације нису дефинисане, грађевински радови ће бити ограничени на школско земљиште у власништву Републике Србије или локалних самоуправа (у јавном власништву), тако да се откуп земљишта не очекује. Пројекат је посебно усмерен на школске просторе или подручја у власништву Републике Србије или општина и градова. Критеријуми за избор ће, међутим, дати приоритет школама које опслужују сиромашније заједнице и угроженом популацијом ученика, укључујући кориснике ромске националности. Иако ретко, и даље постоји могућност да узурпатори заузму старе или напуштене школске објекте, посебно у областима с недостатком приступачног смештаја или у подручјима где су се развила неформална насеља. ЕСС5 се покреће из предострожности како би се позабавили потенцијалним проблемима у вези са упадима и расељавањем изазваним пројектом. Овај ОПР описује принципе и процедуре усклађене са ЕСС5 и српским законодавством.

Када се буду утвршивале конкретне локације потпројеката, поклониће се дужна пажња у складу са овим ОПР. По потреби и пропорционално потенцијалним ризицима и утицајима припремаће се појединачни АПР-ови, при чему неће бири расељавања и измештања док се планови не финализују, не ставе на јавне консултације и не одобре од стране Светске банке.

# Правни оквир

## 2.1 Национални правни оквир расељавања

**Устав Републике Србије[[2]](#footnote-3)**

Члан 58. гарантује мирно задржавање имовинских права, која се могу одузети само ако је то у јавном интересу уз накнаду по тржишној вредности или већој. Тиме се закони Србије усклађују са стандардима расељавања Светске банке предвиђених у оквиру ЕСС5. Одредбе Устава не праве разлику између формалне и неформалне имовине релевантне са становишта објеката изграђених без грађевинске дозволе, што је пракса уобичајена у Србији последњих 30 година. Устав даље прописује да се сва људска права (укључујући право својине) и права мањина загарантована Уставом спроводе директно.

Члан 16 интегрише међународно прихваћене законе и уговоре у правни систем Србије, омогућавајући директну примену ЕСС5 заједно са српским законима. Овом се одредбом премошћује јаз између локалних и међународних политика расељавања уколико буду део будућих споразума о зајму Светске банке које је ратификовала скупштина.

**Закон о јавној својини**[[3]](#footnote-4)

Закон донет 2011. и допуњен 2020. и 2024. регулише јавну својину и имовинска права државе, аутономних покрајина и локалних самоуправа. Релевантан је за пројекат јер се односи на режим јавног власништва. Јаке стране закона укључују децентрализацију власништва, издавање прописа за коришћење и располагање јавном имовином и постављање оквира за јавно-приватна партнерства.

**Закон о основама својинскоправних односа**[[4]](#footnote-5)

**Примена ОПР и утврђивање подобности заснива се на закону из 1990. и изменама и допунама из 2005. („Службени лист СФРЈ”, бр. 6/80, 36/90; „Службени лист СРЈ”, бр. 29/96; „Службени гласник Републике Србије”, бр. 115/20). Овај закон се бави имовинским односима, укључујући власничка права, сувласништво, заједничко власништво, противно поседовање и власничка права када се објекти граде на туђем земљишту. Кључне одредбе које утичу на расељавање укључују оне о власништву стеченом изградњом и заједничкој имовини супружника стеченом током брака.**

**Закон о планирању и изградњи[[5]](#footnote-6)**

**Релевантан је** за пројекат. Закон о планирању и изградњи објављен је у „Службеном гласнику РС“, број 72/09 од 03.09.2009, исправљен у „Службеном гласнику бр. 81/09 (исправка) и измењен одлуком Уставног суда РС 64/10 (УС), 24/11, 121/12, 42/13 (УС), 50/13 (CC), 98/13 (CC), 132/14 145/14, 83/2018, 31/2019, 37/2019 (други закон), 9/2020, 52/2021 и 62/2023, а уређује следећа питања: услове и модалитете просторног планирања, развој општих и детаљних регулационих планова, развој и намену грађевинског земљишта и изградљу објеката, претежну намену земљишта кад земљиште има више намена, јавно коришћење земљишта и друга питања од значаја за изградњу простора, партерно уређење и коришћење грашевинског земљишта и и иуградњу објеката. Закон прописује поступак за издавање локацијских услова, издавање грађевинске дозволе, пријаву радова, издавање употребне дозволе, испуњење услова за пројектовање, односно прикључење објекта на инфраструктурну мрежу, прибављање правних аката и других докумената које издају носиоци јавних овлашћења, а који су неопходни за изградњу објеката, односно за издавање локацијских услова, грађевинске и употребне дозволе у оквиру њихове надлежности, као и за обезбеђивање услова за прикључење на инфраструктурну мрежу, упис права својине на изграђени објекат и одређивање кућног броја (јединствени поступак).

**Закон о озакоњењу објеката**[[6]](#footnote-7)

**Релевантан је** за пројекат. Законом о озакоњењу објеката, објављеном у „Службеном гласнику РС“, бр. 96/15, 83/18, 81/20 – решење УС и 1/23 – решење УС) уређују се услови, поступак и начин легализације објеката, делова зграда, помоћних објеката и других објеката изграђених без грађевинске дозволе. Обичај изградње објеката (кућа, локала, чак и стамбених зграда) или доградње помоћних објеката постојећим легалним објектима (гараже, допунски спратови на кућама или собама) без грађевинске дозволе постао је уобичајен у последњих 30 година. Владе су током година имале намеру легализације свих бесправно изграђених објеката, ако су изграђени на сопственом земљишту односно уз сагласност власника, али већина објеката још није легализована. Нема сумње да ће, уколико пројекат буде имао било какав утицај на расељавање, неки део имовине бити објекти без грађевинске дозволе, тако да одредбе овог закона могу бити важне, само што у тим случајевима ОПР, у смислу подобности, има предност ако је строжији. Овај закон намеће ограничења за пренос власништва за објекте изграђене без грађевинске дозволе. У складу са чланом 28, сви објекти који подлежу формалном поступку озакоњења морају у року од 6 месеци бити регистровани као такви од стране надлежног катастарског органа уз напомену да је забрањена свака комерцијална трансакција у смислу преноса власништва.

**Закон о ванпарничном поступку**[[7]](#footnote-8)

Законом о ванпарничном поступку објављеним у „Службеном гласнику РС”, бр. 25/82 и 48/88, измењеном у „Службеном гласнику РС” бр. 46/95, 18/2005, 85/2012, 45/2013, 55/2014, 6/2015 и 106/2015 – други закон прописују се правила по којима суд одлучује о личним, породичним, имовинским и другим правима и правним интересима који се решавају у ванпарничном поступку, у складу са законом. У складу са овим законом, суд у ванпарничном поступку утврђује накнаду за имовину која је предмет експропријације након што утврди битне чињенице и донесе решење којим се утврђује врста и висина накнаде. Учесници могу закључити Уговор о врсти и висини накнаде, а суд ће на основу њиховог споразума засновати своју одлуку, ако суд утврди да споразум није у супротности с принудним прописима. На основу стандарда и принципа расељавања предвишених у ЕСС5, које је овај ОПР потврдио у Поглављу 1.4, институција Републике Србије надлежна за процес експропријације биће обавезна да настоји да постигне споразумно решење с претходним власницима имовине, у складу са Законом о експропријацији пре покретања управног поступка (како ће бити описано у наредном поглављу 2.2) или у складу са овим законом.

**Закон о општем управном поступку**[[8]](#footnote-9)

**Закон из 2016. („Службени гласник РС бр. 18/16, 95/2018, 2/2023) прописује правила и процедуре за одлуке владе које се тичу физичких и правних лица у управним поступцима. Одлуке се доносе као уредбе по законским процедурама, а странке могу уложити жалбу на првостепене одлуке. Овим законом се регулише управни поступак екпропријације.**

**Закон о државном премеру и катастру**[[9]](#footnote-10)

**Релевантан је** за пројекат. Закон о државном премеру и катастру ( „Службени гласник РС“ бр. 72/2009, измењен 18/2010, 65/2013, 15/2015, 47/17, 113/17, 27/18, 41/18 – други закон и 9/20 –др. закон) уређује стручне послове и послове државне управе који се односе на премер земљишта, зграда и других објеката, катастар непокретности , евиденцију и упис имовине, упис поседа, упис бесправних објеката и објеката легализованих у складу са одредбама најновијег Закона о озакоњењу објеката РС, катастар комуналне инфраструктуре, основне геодетске радове, регистар адреса, топографске и картографске активности, процену непокретности, геодетски и катастарски информациони систем.

## 2.2 Процес експропријације у Србији

Два закона регулишу укупан процес експропријације у Србији[[10]](#footnote-11):

**Закон о експропријацији**[[11]](#footnote-12)

Овај закон је донет 1995. а ступио је на снагу 1. јануара 1996. године („Службени гласник РС“ бр. 53/95, …20/2009, 55/2013 – решење УС и 106/2016 – аутентично тумачење) и омогућава државним институцијама да стичу имовину за пројекте за које се сматра да су од јавног значаја, уз заштиту интереса свих правних лица чија је имовина предмет експропријације. Закон о експропријацији не користи термин „принудно пресељење", већ се користи израз „експропријација" и заснива се на еминентним овлашћењима Владе. Законом у вези с пројектним ОПР регулисаће се потенцијална куповина земљишта и расељавање узроковано пројектом.

## 2.3 Кључне одредбе Закона о експропријацији

Кључни принципи закона могу се класификовати на следећи начин:

* Непокретна добра (у смислу закона дефинисана као земљиште, зграде и други објекти, вишегодишњи засади, усеви, шума за огрев и друго) могу бити оредмет експропријације тек кад се законом или појединачном одлуком Владе РС прогласи јавни интерес над њима. Јавни интерес се може прогласити ако је објекат који се гради намењен јавној комуналној инфраструктури, образовању, јавној здравственој и социјалној заштити, култури, водопривреди, спорту, саобраћају, енергетици, одбрани државе, потребама локалне/националне самоуправе, заштити животне средине, заштити од временских непогода, истраживању или експлоатацији минерала, ако је земљиште потребно за пресељење људи који поседују земљиште богато минералима, ако је реч о имовини која је потребна за одређене заједничке послове и изградњу стамбених објеката за особе које су у неповољном социјалном положају.
* Као потенцијалног корисника експропријације закон препознаје Републику Србију, Аутономну покрајину Војводину, градове, град Београд, општине, јавне фондове, јавна предузећа, предузећа која су основана од стране јавних предузећа, као и предузећа а већинским државним капиталом односно предузећа која су основале горепоменуте државне институције.
* Експропријација може бити потпуна или непотпуна. Потпуна експропријација омогућава кориснику експропријације да стекне власништво над имовином која је предмет експропријације, док власништво власника и друга права престају да постоје. Непотпуна експропријација даје кориснику експрорпијације специфична права коришћења земљишта и објеката, као и закуп земљишта на одређено време (не дуже од три године у оба случаја). По истеку периода коришћења или закупа, власнику се враћају сва права својине над имовином, а имовина се враћа у стање пре експропријације.
* Власници непокретности које су делимично погођене имају право да захтевају експропријацију преосталог дела уз одговарајућу накнаду, у случајевима када је експропријација погоршала њихов економски положај или је преостали део имовине постао неодржив. Власници могу захтевати експропријацију преосталог дела у року од две године од дана завршетка изградње.
* По општем правилу, компензација се заснива на готовом новцу. Када је предмет експропријације пољопривредно земљиште ради изградње линеарних инфраструктурних објеката (железнице, аутопутеви, цевоводи и др.), као примарни вид накнаде нуди се одговарајуће пољопривредно земљиште исте врсте и квалитета, односно одговарајуће вредности на простору или околини. Ако такво земљиште није доступно, компензација ће се тада понудити у готовом новцу.
* Закупцима станова у друштвеној или државној својини, односно лицима која имају станарско право у стамбеној згради или стану који су предмет експропријације, обезбеђују се право поседа (коришћења, закупа или станарског права) исте врсте на другој еквивалентној, друштвеној или државној својини у близини.
* Преузимање није дозвољено пре дана правноснажности одлуке о накнади, нити пре дана закључења уговора о накнади за имовину која је предмет експропријације, осим ако законом није другачије прописано. Ово не важи у случајевима физичког пресељења. Постоје изузетни случајеви који дозвољавају кориснику експропријације да уђе у посед имовине која је предмет експропријације одмах по доношењу коначне одлуке о експропријацији, под условом да је корисник експропријације дефинисао основ за обештећење према одредбама Закона.

## Поступак експропријације

Следи представљање процеса експропријације корак по корак, како је прописано Законом о експропријацији:

* Изјава о јавном интересу: Народна скупштина Републике Србије проглашава јавни интерес за одређени развојни пројекат доношењем закона, односно Влада Републике Србије проглашава јавни интерес одлуком (у року од 90 дана од подношења захтева), чиме се омогућава коришћење еминентне надлежности за стицање земљишта и имовине. Закон о експропријацији дефинише институције, субјекте и органе који имају право да врше ово овлашћење у својству корисника експропријације.
* Почетак процеса: Први административни корак јесте подношење предлога за експропријацију релевантном административном органу (општинској управи која је надлежна за географско подручје на ком је имовина) од стране корисника експропријације. Предлог, између осталог, садржи податке о власницима и имовини за коју се предлаже експропријација, као и доказе о расположивости адекватних средстава за обештећење било путем обезбеђених средстава у оквиру буџета, било банкарском гаранцијом, којом се обезбеђује исплата накнаде, у складу с прописима којима се уређују јавно финансирање.
* Ангажовање заинтересованих страна: Пре одлучивања по захтеву, надлежни орган ће одржати појединачне састанке на којима ће власнике обавестити о свим чињеницама од значаја за експропријацију. Уколико су испуњени сви услови, биће издато решење о експропријацији. Компензација: у року од 15 дана од правноснажности одлуке о експропријацији, корисника експропријације даће писмене понуде за компензацију на основу процене имовине од стране надлежних органа.
* Општински орган ће без одлагања доставити власнику копију понуде и од управних и других институција и организација прикупити податке који могу бити од значаја за накнаду штете. Уговор о накнади не може бити у супротности са одредбама Закона о експропријацији.
* Надлежност правосудног система. Ако у року од два месеца од дана правоснажности решења о експропријацији странке не постигну споразум о поравнању, општинска управа ће тај предмет без одлагања упутити основном суду. Суд ће одредити надокнаду по хитном поступку.

## 2.5 Стандард Светске банке о откупу земљишта, ограничењима у коришћењу земљишта и недобровољном расељавању (ЕСС5)

Пројекти које подржава СБ а који укључују откуп земљишта, ограничења коришћења земљишта и недобровољно расељавању морају бити ускађени са ЕСС5[[12]](#footnote-13). Релевантност ЕСС5 утврђује се током одговарајућег поступка процене ризика и утицаја на животну средину и друштвено прописаног ЕСС1.

ЕСС5 се такође примењује на објекте или активности означене као „повезани објекти“, што означава објекте или активности који нису финансирани као део пројекта и по оцени СБ могу да задовоље сва три критеријума: (а) да су директно и значајно повезане с пројектом; (б) да су спроведени или планирани за спровођење истовремено с пројектом; и (ц) да су неопходни да би пројекат био одржив и не би били изграђени, проширени или спроведени да пројекат није постојао.

Политика описује процедуре и инструменте за ублажавање негативних економских и социјалних утицаја који се могу појавити. ЕСС5 је релевантан у свим случајевима кад стицање земљишта или ограничења у коришћењу земљишта могу изазвати физичко расељавање (пресељење, губитак стамбеног земљишта или губитак склоништа), економско расељавање (губитак земље, имовине или приступа имовини, што доводи до губитка извора прихода или других средстава за живот), или обоје.

Општи циљеви ЕСС5 јесу следећи:

* Избегавање недобровољног расељавања или, кад је то неизбежно, минимизирање принудног расељавање изналажењем алтернативних решења за пројекат.
* Избегавање принудног исељавања.
* Ублажавање неизбежних негативних друштвених и економских утицаја стицања земљишта или ограничења употребе земљишта: (а) обезбеђивањем благовремене надокнаде за губитак имовине по трошку замене и (б) пружањем помоћи расељеним лицима у њиховим напорима да побољшају или барем обнове свој животни стандард и животни стандард у реалном смислу и достигну ниво доминантан пре почетка спровођења пројекта или постигну виши ниво.
* Побољшање услова живота сиромашних или угрожених лица која су физички расељена кроз обезбеђивање адекватног смештаја, приступ услугама и објектима и сигурност поседа.
* Осмишљавање и спровођење активности пресељења као програма одрживог развоја, обезбеђивање довољних инвестиционих ресурса како би се расељеним лицима омогућила директна корист од пројекта, гарантована природом пројекта.
* Планирање и спровођење активности пресељења уз одговарајуће обелодањивање информација, смислене консултације и информисано учешће лица погођених пројектом.

## 2.6 Анализа разлика

ЕСС5 има за циљ избегавање недобровољног пресељења кад год је то могуће и гаранцију да ће се по принципима компензације лицима погођеним пројектом вратити средства за живот у најмању руку на ниво пре пројекта. Српски оквир за експропријацију није у потпуности усклађен са ЕСС5. Главне разлике су у области захтева за надокнадом у висини трошкова замене за земљиште у односу на национални пропис за надокнаду земљишта по тржишној вредности без плаћања прелазних трошкова као дела компензационог пакета. Поред тога, национални закон укључује смањење вредности за објекте амортизацијом и не препознаје неформалне кориснике, станаре и насеља у значењу предвиђеном ЕСС5, док су де факто корисници без формалног права али с правом препознатим у националном систему признати неформални корисници и нагодбе се не признају као у ЕСС5. Такође је утврђен недостатак механизама за подношење жалби специфичан за пројекат, недостатак процене утицаја пројекта на друштвено окрушење, недостатак родно рашчлањених података и недостатак процеса јавних консултација. Помоћ за осетљиве друштвене групе није унапред дефинисана, али се може узети у обзир приликом одређивања накнаде. Табела у наставку приказује недостатке националних закона у односу на ЕСС5, с препорукама за усаглашавање.

Табела 1 – Анализа разлика

| **Предмет** | **Закон о експропријацији** | **СБ ЕСС5 и добри међународни стандарди пресељења** | **Разлике и мере за њихово премошћивање** |
| --- | --- | --- | --- |
| Инструменти за расељавање, попис и процену утицаја на друштвено окружење | Једини припремљени документи део су грађевинских планова, Студија о експропријацији је инвентар погођеног земљишта и формалних власника, без решавања социо-економских питања. | План расељавања се припрема пропорционално ризицима и утицајима повезаним са (пот)пројектима. Тамо где је вероватна природа или обим откупа земљишта или ограничења коришћења земљишта непозната, припрема се ОПР. Попис и социоекономска истраживања морају се спровести да би се идентификовали стране погођене пројектом, њихове демографске и социоекономске карактеристике, инвентар имовине погођене, величина губитака и обим расељавања, информације о осетљивим групама или лицима и додатне студије које СБ сматра релевантним. | По потреби се развијају ОПР и АПР-ови за конкретне локације у складу са ЕСС5, поред националних законских решења. Попис и социоекономско истраживање спроведено у складу са захтевима Светске банке поред прописа националног законодавства |
| Избегавање и минимизирање недобровољног расељавања | Не постоје посебни захтеви за минимизирање недобровољног расељавања, иако је вишекритеријумска анализа део процеса адаптивног дизајна пројекта. | Недобровољно расељавање треба избегавати тамо где је то изводљиво или га свести на минимум, истраживши све одрживе алтернативне пројекте.  Зајмопримац ће размотрити изводљиве алтернативне пројекте како би расељавање избегло или барем свело на најмању могућу меру. | ЈУП ће настојати да минимизира физичко односно економско расељавање. Све алтернативе и мере које се истраже у циљу избегавања или минимизовања негативног утицаја биће забележени у интерном периодичном (месечном или тромесечном) извештају који захтева Светска банка. |
| Јавне консултације о инструментима за расељавање | Формални носиоци права својине (укључујући и оне са препознатим правима) контактирају се искључиво у самом процесу експропријације. Не постоје услови за јавне консултације осим фазе просторног планирања према Закону о планирању и изградњи. | Током припреме и спровођења инструмената за расељавање и током свих фаза пројекта спроводе се смислене консултације с погођеним особама и заједницама, локалним властима и другим заинтересованим странама. | Национално законодавство не изискује јавне консултације с лицима и заједницама погођеним пројектом у обиму и досегу оних које предвиђа ЕСС. ЈУП ће представити странама погођеним пројектом и заинтересованим странама ОПР и АПР-ове (ако су применљиви) и одржати консултативне састанке како је описано у овом ОПР-у током свих фаза пројекта. |
| Крајњи датум за испуњавање услова и попис становништва | Инвестиције извршене након обавештења о предлогу за експропријацију неће бити надокнађене, осим ако су таква улагања била неизбежна. | Попис обично почиње с датумом пресека, мада може почети и на дан одређивања пројектног подручја, пре пописа, под условом да је дошло до ефективног јавног објављивања информација о пројектном подручју и систематског и континуираног ширења информација након одрешења пројектног подручја како би се спречио даљи прилив становништва. | Датум пресека одговара сваком датуму кад се надлежним органима упути званични захтев за утврђивање јавног интереса. Њега ће јавно објавити корисник експропријације на свом званичном сајту, у локалним новинама, на огласним таблама на локалним самоуправама и на просторима које заједница често користи, обавештавајући ширу јавност, власнике и кориснике о датуму пресека и контакт особама којима се стране погођене пројектом огу обратити за додатне информације. Ове информације ће укључивати постављена упозорења да особе које се настањују у пројектном подручју након датума пресека могу бити предмет расељавања. |
| Право на компензацију | Закон о експропријацији признаје само формалне носиоце својине и носиоце права препознатљиве националним законима (фактично власништво). | Поред формалних власника, ЕСС5 такође признаје оне који немају препознатљиво законско право или право на земљиште које заузимају на датум пресека као квалификоване за помоћ при пресељењу и рехабилитацији и надокнаду за губитак неземљишне имовине по вредности замене. | Надокнада и помоћ лицима погођеним пројектом без законских права или потраживања вршиће се у складу с принципима и правима наведеним у матрици права овог ОПР-а, уколико су они присутни у подручју погођеном пројектом у време датума пресека. Биће спроведени попис и процена имовине на коју се односи, а све мере ће бити евидентиране у интерном периодичном (месечном или тромесечном) извештају о напретку пројекта. |
| Методологија процене надокнаде за имовину везану за земљиште | Накнада за губитак имовине и средстава треба да буде у најмању руку једнака тржишној цени.  Амортизација се одбија од накнаде (или се урачунава смањењем процене тржишне цене). Закон о експропријацији не предвиђа изричито надокнаду за трошкове регистрације и пореза на пренос. | Надокнада једнака пуном трошку замене без амортизације. | Компензација и помоћ лицима погођеним пројектом биће једнаке пуном трошку замене како је наведено у матрици права у овом ОПР-у. |
| Ескроу рачуни | Не постоји услов за ескроу рачун. Корисник експропријације, међутим, дужан је да достави доказ о финансијским средствима за компензацију пре почетка експропријације. Ако постоји судски процес око вредности накнаде, суд може наложити да се средства положе на рачун суда. | Уколико постоје значајне потешкоће у вези са исплатом накнаде одређеним погођеним лицима, изузетно, уз претходни договор са СП, ЈУП може депоновати надокнаду (плус непредвиђене обавезе) на каматоносни депозитни или други депозитни рачун. | Средства за надокнаду, како то предвиђа АПР/ОПР, укључујући непредвиђене обавезе, могу се депоновати на каматоносне рачуне, ако је потребно, али само у изузетним околностима и уз претходно одобрење Светске банке. Компензација стављена на депоновање биће благовремено доступна квалификованим лицима како проблеми буду решени. |
| Преузимање земљишта и припадајућих средстава у посед | Земљиште и припадајућа имовина који су предмет експропријације могу се преузети кад се потпише уговор о накнади или кад одлука о накнади, коју утврде судски органи, постане правоснажна. Ако, међутим, корисник експропријације може да докаже хитне потребе или претрпљену штету уколико поседовање није дозвољено, административни орган задужен за експропријацију може дозволити преузимање поседа пре исплате накнаде, што се у пракси често дешава. | По правилу, имовина се преузима тек након пуне исплате накнаде. У одређеним случајевима могу постојати значајне потешкоће у вези са исплатом надокнаде одређеним погођеним лицима, на пример, кад су поновљени покушаји да се контактирају одсутни власници били неуспешни, кад су особе погођене пројектом одбиле надокнаду која им је понуђена у складу са одобреним планом или кад су конкурентни захтеви за власништво над земљиштем или имовином подложни одузимању дуготрајног правног поступка, али се може дозволити само дуготрајни правни поступак уз имовину, СБ и након приказивања адекватних средстава депонованих на рачун. | По правилу се примењује преузимање земљишта и повезане имовине након исплате надокнаде (или депоновања на ескоу рачун према потреби). Ако понуда буде одбијена, земљиште и припадајућа имовина могу се преузети кад се средства једнака понуђеном износу плус 10% обезбеде на одређеном каматоносном депозитном рачуну, и уз претходно одобрење Светске банке, а Министарство финансија је дало сагласност за такво преузимање доносећи одлуке засноване на појединачним случајевима у складу са законом. |
| Прелазни додатак | Закон о експропријацији не познаје ниједан облик прелазног додатка. | Прелазна подршка биће пружена по потреби свим економски расељеним лицима на основу разумне процене времена потребног за обнављање њиховог капацитета за остваривање прихода, нивоа производње и животног стандарда. То може укључивати надокнаду за изгубљене усеве и изгубљене природне ресурсе, исплату изгубљене добити за предузећа или исплату изгубљених доходака за запослене погођене пресељењем предузећа. | ЈУП ће осигурати да расељена лица добију прелазни додатак по правима из овог ОПР-а. |
| Губитак бенефиција и прихода за раднике и запослене | Накнада за губитак прихода у вези са експропријацијом изван је оквира релевантног закона. Такав губитак ће се надокнадити у складу са судском одлуком о меритуму и износом који треба платити. | Поред компензације по пуној цени замене и транзиционе подршке, расељеним лицима се мора помоћи у њиховим напорима да побољшају или барем обнове свој живот и животни стандард. | Сваки АПР специфичан за локацију укључиваће мере и предвидети адекватну подршку и помоћ сразмерну утицају, као начин да се премости јаз, а све мере морају бити приказане и документоване на задовољство Светске банке. |
| Родни аспекти | Мушкарци и жене су изједначени пред законом Републике Србије, укључујући и право на имовину. | Женска перспектива мора се добити кроз консултације а интереси жена узети у обзир у свим аспектима.  Документацију о власништву или поседовању и надокнади треба издавати на име оба супружника где год је то могуће, а друга помоћ при пресељењу, као што је обука, приступ кредитима и могућности за запошљавање, треба да буде подједнако доступни женама и прилагођени њиховим потребама. | Нарочито у појединим руралним областима, учешће жена у консултацијама може бити ограничено. По потреби је могуће одржати консултације само са женама.  Документација о власништву или поседовању и надокнада издаје се на име оба супружника, а друга помоћ при пресељењу, као што је обука, приступ кредитима и могућности запошљавања, треба да буде подједнако доступна женама и прилагођена њиховим потребама. |
| Жалбени механизам | Поред институционалних жалбних механизама,жалбени механизми за пројекат нису потребни. | Зајмопримац ће обезбедити жалбени механизам на пројекту у складу са ЕСС10 што је пре могуће у фази припреме пројекта како би се благовремено решили конкретни проблеми у вези с компензацијом, расељавањем или мерама поврата средстава за живот које благовремено пријаве расељена лица (или други). | ЈУП ће успоставити механизам за подношење жалби на пројекат како је описано у ОПР-у, прилагођен ризицима и негативним утицајима пројекта. Биће успостављене одговарајуће, приступачне (бесплатне) процедуре за решавање проблема и притужби; такви механизми за подношење жалби треба да узму у обзир доступност судских средстава и механизама за решавање спорова у заједници и традиционалне механизме поравнања у споровима. |
| Праћење и вредновање | Нису потребне никакве посебне процедуре праћења осим процедуралног административног институционалног надзора. | Зајмопримац ће успоставити процедуре за праћење и вредновање спровођења плана и по потреби предузети корективне мере током спровођења како би се постигли циљеви ЕСС-а. Обим активности праћења биће пропорционалан ризицима и утицајима пројекта. За све пројекте са значајним утицајима недобровољног расељавања, Зајмопримац ће задржати компетентне стручњаке за расељавање који ће надгледати спровођење планова расељавања, по потреби осмишљавати корективне мере, давати савете о усклађености са ЕСС-ом и састављати периодичне извештаје о праћењу. | ЈУП ће бити одговоран за праћење у складу са захтевима ЕСС, овог ОПР и свих проистеклих АПР-ова. Све мере праћења и вредновања морају бити приказане и документоване на задовољство Светске банке и биће забележене у интерном периодичном (месечном или тромесечном) извештају о напретку пројекта. Особе погођене пројектом биће консултоване током процеса праћења као што је описано у поглављу овог ОПР-а о дневнику ангађовања заинтересованих страна. |

# 3 Стратегије расељавања које се примењују на пројекту

## 3.1 Кључни принципи

Кључни принципи по којима се регулишу све активности откупа земљишта и расељавања од стране ЈУП-а или које се спроводе у име ЈУП-а, укључујући и повезане објекте (у значењу датом у овом ОПР-у) биће укључени у све АПР-ове за конкретне локације. Следи њихов преглед:

* Недобровољно расељавање биће избегнуто, а ако то није могуће, минимизирано истраживањем изводљивих алтернатива током припреме потпројеката.
* Расељавање и обештећење људи погођених пројектом биће спроведени у складу са српским законодавством и ЕСС5, при чему ће строжији прописи (кориснији за особе са инвалидитетом) имати предност.
* Сва лица погођена пројектом биће обештећена за своје губитке по трошку замене и биће им обезбеђена додатна помоћ у складу са индивидуалним утицајем и прилагођена индивидуалним потребама погођеног лица, како би се омогућио повратак барем на ниво пре покретања пројекта.
* Преузимање земљишта и сродне имовине може се десити по исплати надокнаде (то укључује депоновање износа надокнаде на ескроу рачуне или сличне рачуне у оправданим ситуацијама и случајевима).
* Биће усвојене и спроведене разноврсне мере како негативни утицаји не би несразмерно погодили угрожене или осетљиве друштвене групе / појединце, уколико их има.
* Поред обавезног ангажовања заинтересованих страна и јавних консултација, ЈУП ће одржавати отворени канал за дијалог током читавог трајања (пот)пројеката са заинтересованим странама, лицима погођеним пројектом и погођеним локалним заједницама.
* ЈУП ће пратити и вредновати спровођење АПР-ова, а све мере морају бити приказане и документоване на задовољство Светске банке и евидентиране у интерном периодичном (месечном или тромесечном) извештају који се подноси Светској банци.

## 3.2 Процењени утицаји расељавања

Како нацрти потпројеката још нису развијени, не могу се проценити обим, величина и врста утицаја расељавања. Кад потпројекти буду познати, биће подвргнути скринингу и социјалној анализи како би се итврдили и проценили потенцијални друштвени ризици и утицаји предложених потпројеката. Ти процеси и њихови налази, укључујући мере ублажавањ,а биће документовани као део пакета пројекта/потпројеката, као што је описано у поглављу 4.1 овог ОПР-а.

## 3.3 Датум пресека

Да би се спречиле шпекулације са земљиштем и имовином, прилив и продор становништва у пројектно подручје, биће утврђен датум пресека за испуњавање услова за компензацију. Он ће одговарати датуму подношења захтева за утврђивање јавног интереса за експропријацију надлежном органу. У исто време почеће утврђивање имовине/активе. Биће доступна обавештења о мораторијуму заједно с најавом почетка анкете о домаћинствима/имовини заједно са одговарајућим ширењем информација (укључујући датум затварања) свим потенцијално заинтересованим странама, укључујући и илегалне/неформалне кориснике. Јавно саопштење да је захтев поднет, заједно са обавештењем о мораторијуму, јавно се објављује:

* на веб-сајту ЈУП-а и Министарства просвете
* на веб-сајтовима и огласним таблама погођених локалних општина и школа корисника,
* путем саопштења у штампаним медијима,
* на огласним таблама на будућим градилиштима.

Сва питања, бојазни или захтеве за појашњење о утицајима и последицама датума пресека треба упутити жалбеном механизму пројекта путем одређених канала предвиђених у поглављу 6.

Лица која продру у пројектно подручје након датума пресека немају право на надокнаду нити било какав други облик помоћи за расељавање.

## 3.4 Критеријуми подобности

Носилац права је сваки појединац који има право на надокнаду или бенефиције за рехабилитацију. Утврђивање подобности заснива се на Попису становништва и инвентару имовине на коју пројекат утиче како би се омогућила пуна компензација у складу с матрицом права. Сва лица погођена пројектом утврђена пре датума пресека имаће право на надокнаду, у складу с принципима за надокнаду прописаним законом, овим ОПР-ом и ЕСС5, тако што ће преовладавати строжији прописни (кориснији за лица погођена пројектом).

Лица погођена пројектом дефинисана су тако да укључују следеће категорије:

* лица погођена пројектом с формалним правом власништва над земљиштем, која губе целокупно своје земљиште или неки његов део;
* лица погођена пројектом с формалним правом власништва над непокретном имовином с грађевинском дозволом или без ње на земљишту које је предмет експропријације;
* лица погођена пројектом с формалним правом власништва над предузећима која су погођена губитком целог земљишта на ком се предузеће налази или неког његовог дела;
* лица погођена пројектом с формалним правом власништва над сточарском фармом и пољопривредним домаћинством који су погођени губитком целог земљишта на ком се налазе или дела таквог земљишта;
* лица погођена пројектом с формалним правом закупа приватног или јавног земљишта;
* лица погођена пројектом с формалним правом власништва над земљиштем које ће бити потребно током изградње на привременој основи;
* лица погођена пројектом без формалног власништва над погођеним земљиштем или предузећима, али чија средства за живот директно зависе од погођеног земљишта или предузећа (нпр. они који раде на погођеном пољопривредном земљишту или раде у погођеним предузећима);
* лица погођена пројектом без формалног права власништва или коришћења, али који су успоставила право коришћења јавног или приватног земљишта улагањем у непокретну имовину, усеве, шуме, дрвеће, воћне засаде, винограде, узимајући у обзир старост усева и време потребно за њихову репродукцију;
* лица погођена пројектом без било каквог формалног или препознатљивог законског права на имовину коју заузимају пре датума пресека; и
* сви погођени објекти заједнице такође ће бити реконструисани или ће им бити пружена неопходна подршка.

## 3.5 Матрица права

Права за различите категорије утицаја и лица погођена пројектом одређиваће се према матрици права која је усвојена у овом ОПР-у. Опште узев, предвиђени су следећи случајеви:

Лица погођена пројектом која се буду физички расељавала имаће могућност избора између изводљивих опција пресељења, укључујући адекватну замену места становања или новчану надокнаду по заменској цени и добиће помоћ при пресељењу која одговара потребама сваке групе расељених лица и одговара губитку њихове имовине.

У свим случајевима економског расељавања, кад потпројекти утичу на средства за живот или остварење прихода, мере ће бити осмишљене тако да се погођеним лицима омогући побољшање или барем поврат прихода или средстава за живот.

Општа права, подобност за компензацију и методе процене надокнаде за откуп земљишта и расељавање у оквиру овог ОПР-а сумарно су представљени у табели 2 у наставку.

Табела 2 – Матрица права

| **Врста губитка**  **Економско расељавање** | **Носилац права** | **Политика компензације** |
| --- | --- | --- |
| ***ЗЕМЉИШТЕ*** | | |
| Пољопривредно земљиште без обзира на тежину губитка (било делимични или потпуни губитак) | Власник с формалним правом власништва (укључујући власника с правно признатим потраживањима) | Заменско земљиште једнаке или веће вредности и сличне продуктивности у непосредној близини или у окружењу земљишта које је предмет експропријације заједно са свим трошковима пресељења и административним таксама потребним за пренос права својине, ако постоје или  новчана надокнада по трошковима замене  +  Прелазни додатак једнак тромесечној минималној заради на нивоу земље, ако је потребно |
| Закупац с важећим документима о праву закупа који обрађује пољопривредно земљиште по уговору | Надокнада за сва побољшања на земљишту (као што су наводњавање, противградна заштита итд.). Надокнада ће бити исплаћена по трошку замене.  +  Накнада за селидбу, тј. трошкови измештања и уградње опреме  +  Заменско земљиште у закуп ако је земљиште изнајмљено од државе или прелазни додатак једнак 3-тромесечној минималној заради на нивоу земље уз утвршивање одрживе алтернативне локације  +  Изгубљени нето приход током прелатног периода (мерен на основу пописног истраживања) |
| Лица погођена пројектом без формалног права власништва (корисници пољопривредног земљишта и средстава за живот која се заснивају на земљишту) | Особе без званичног власничког права које су поседовале култивисано земљиште на датум пресека неће добити накнаду за земљиште али ће бити осештећене за сва улагања у земљиште по заменској цени и биће им понуђено на коришћење друго земљиште на безбедно и дугорочно пољопривредно коришћење (закуп државног земљишта) или  компензација за трошкове изналажења одрживе алтернативне локације  +  Накнада за селидбу, тј. трошкови измештања и уградње опреме  +  Изгубљени нето приход током прелазног периода (мерен на основу пописног истраживања)  +  Прелазни додатак једнак тромесечној минималној заради на нивоу земље, ако је потребно |
| Грађевинско земљиште које се користи за пословно предузеће, без обзира на тежину губитка (било дјелимичан или потпуни губитак) | Власник с формалним или препознатљивим правом власништва или корисници грађевинског земљишта у јавном/државном власништву и власници пре национализације | Новчана накнада по трошковима замене или  на захтев власника некретнине, ако су испуњени законски услови, заменско земљиште једнаке или веће вредности у непосредној близини или у околини земљишта које је предмет експропријације заједно са свим трошковима пресељења и административним таксама потребним за пренос права својине, ако постоје  +  Надокнада за сва улагања у земљиште по трошку замене  +  Трошкови измештања и уградње опреме  +  Изгубљени нето приход током прелазног периода на основу пописног истраживања  +  Прелазни додатак и помоћ једнака тромесечној минималној заради на нивоу земље ако је потребно |
| Закупац с важећим документима о праву закупа | Надокнада за сва улагања у земљиште по трошку замене  +  Трошкови измештања и уградње опреме  +  Изгубљени нето приход током периода транзиције мерен на основу пописног истраживања  +  Заменско земљиште за закуп, ако је земљиште изнајмљено од државе, или прелазни додатак једнак минималној тромесечној заради на нивоу земље уз утвршивање одрживе алтернативне локације  +  Накнада за сву унапред плаћену закупнину, за период који није истекао |
| Лица погођена пројектом без званичног власничког права | Особе без формалног права власништва које су биле у поседу земљишта на датум пресека неће добити надокнаду за земљиште, али ће бити обештећене за све инвестиције извршене на земљишту по трошку замене  Накнада за селидбу, тј. трошкови измештања и уградње опреме  +  Изгубљени нето приход током прелазног периода (мерен на основу пописног истраживања)  +  Прелазни додатак једнак тромесечној минималној заради на нивоу земље, ако је потребно |
| Пољопривредно или комерцијално (грађевинско) земљиште постаје економски неисплативо | Власници имовине, односно корисници грађевинског земљишта у јавној/државној својини | У случају да преостала површина земљишта није одржива (одрживост земљишта ће се процењивати од случаја до случаја од стране независног стручњака и узимаће у обзир економске показатеље, безбедност и доступност за људску употребу или коришћење), може бити предмет експропријације на захтев лица погошеног пројектом и надокнадити према врсти имовине |
| ***БИЉКЕ И СТРУКТУРЕ НА ПОЉОПРИВРЕДНОМ ЗЕМЉИШТУ (изузев кућа)*** | | |
| Губитак годишњих усева, који нису могли бити пожњевени пре враћања земљишта у посед | Власници усева без обзира на законитост и врсте права својине на земљишту | Новчана накнада по трошку замене. Губитак годишњег рода биће избегнут прилагођавањем распореда изградње |
| Губитак вишегодишњих биљака и дрвећа (воћке, виногради и воћке) | Власници погона без обзира на законитост и врсте права својине на земљишту | Право сакупљања воћа или дрвне грађе  +  Новчана накнада по трошку замене на основу сорте, године и производне вредности, укључујући вредност времена потребног за производњу таквог усева и губитак нето прихода, као и трошкове улагања (рад и радна снага), за садњу новог винограда, воћњака или сличног, до тренутка када достигне пуни плодоносни потенцијал |
| Погођени виногради и воћњаци који још не доносе плодове | Новчана надокнада довољна да се поново подигне или купи сличан виноград или воћњак, укључујући вредност времена потребног за репродукцију заменског винограда или воћњака и губитак нето прихода |
| Дрвна маса (зрела или скоро зрела) | Трошак замене одређен на основу вредности „дрвета на пању“ по тржишној вредности |
| Шуме без зреле дрвне масе | Новчана накнада довољна за поновно подизање сличне шуме, укључујући вредност времена потребног за репродукцију заменске шуме и губитак нето прихода |
| Расадник још не попушта | Новчана накнада довољна за поновно успостављање садног материјала (расадни и други репродуктивни материјал) |
| Зграде које се користе за држање и узгој стоке (шупе, штале, итд.) | Власници објеката који се користе за држање стоке | Новчана накнада по трошковима замене или  На захтев власника имовине, ако су испуњени законски услови, одговарајућа замена имовина + трошкови пресељења и административне таксе потребне за пренос права власништва, ако постоје  +  Прелазни додатак једнак тромесечној минималној заради на нивоу земље уз утвршивање одрживе алтернативне локације, ако власник нема алтернативну локацију  +  Изгубљени нето приход у прелазном периоду (мерен на основу пописног истраживања)  +  Прелазни додатак једнак тромесечној минималној плати на нивоу земље, ако је потребно |
| Утицај на запослене у пољопривреди или прерађиваче | Радници, запослени | У случају поремећаја извора прихода, подршка у висини тромесечне минималне зараде на нивоу земље  +  Обука за алтернативне послове ако је могуће и ако је потребно  +  Приоритет при запошљавању на пројекту, ако је могуће и од случаја до случаја (у складу са социјалном проценом наведеном у акционом планом расељавања) |
| ***ПРЕДУЗЕЋА (изузев пољопривреде)*** | | |
| Пословни објекти (продавнице, пословне зграде) итд. | Власници с формалним власништвом (укључујући власника с правно препознатим потраживањем) | Новчана накнада по трошковима замене, укључујући порезе  +  Трошкови измештања и поновне инсталације опреме и инвентара  +  Прелазни додатак једнак тромесечној минималној заради на нивоу земље уз проналажење одрживе алтернативне локације  Изгубљени нето приход током периода транзиције (мерен на основу пописног истраживања) |
| Закупац који послује у објекту по важећем уговору о закупу | Компензација за сва побољшања у просторијама (као што су реконструкција, реновирање итд.). Надокнада ће бити исплаћена по трошку замене.  +  Трошкови измештања и поновног постављања опреме и инвентара  +  Прелазни додатак једнак тромесечној минималној заради на нивоу земље и компензација за трошкове проналађења одрживе алтернативне локације  +  Заменски простор за закуп, ако је простор дат у закуп од стране државе  +  Изгубљени нето приход током периода транзиције (мерен на основу пописног истраживања) |
| Лица погођена пројектом, власници без формалног права власниптва (зграда изграђена без грађевинске дозволе на земљишту у њиховом власништву или земљишту у власништву трећих лица у заједничкој државној својини) | Новчана накнада за зграду по трошку замене објекта, укључујући порезе  +  Прелазни додатак до три месеца у вредности оперативних трошкова, укључујући трошкове опреме и премештања инвентара и поновну инсталацију  Надокнада за трошкове утвршивања одрживе алтернативне локације |
| Губитак било каквог непољопривредног посла | Власник предузећа (без обзира на то да ли је званично регистрован или не, све док делатност није санкционисана законом) | Трошкови селидбе, укључујући надокнаду за непокретни инвентар и трошкове замене инвестиције  +  Прелазни додатак за тромесечни губитак нето прихода током периода транзиције (нето приход мерен на основу пописног истраживања)  +  Одговарајући ниво подршке за унапређивање вештина, ако је потребно, за обнављање односно диверсификацију извора прихода за живот |
| Губитак непољопривредних предузећа | Радници, запослени | У случају престанка или прекида радног односа због откупа земљишта, једнократна накнада у висини тромесечне зараде биће исплаћена сразмерно губитку прихода. Одређује се од случаја до случаја  +  Обука за алтернативне послове ако је могуће  +  Приоритет при запошљавању на пројекту ако је могуће и од случаја до случаја (у складу са социјалном проценом у акционим плановима расељавања) |
| Губитак зграда (кућа, станова) датих у закуп и обезбеђивања извора за живот | Власник имовине | Новчана накнада за изгубљену имовину уз пуну цену замене  +  Трошкови пресељења (накнада за селидбу) и једнократна новчана накнада (прелазни додатак, ако је кирија била главни извор прихода за живот) |
| ***ФИЗИЧКО РАСЕЉАВАЊЕ*** | | |
| Зграде (стамбене, куће, станови итд.) | Власник с формалним правом својине (укључујући власника с правно препознатим потраживањима) | Новчана накнада по трошковима замене или  заменска имовина једнаке или веће вредности, у непосредној близини или у околини имовине која је предмет експропријације, заједно са свим трошковима пресељења и административним таксама потребним за пренос права својине, ако постоје;  +  Плаћање трошкова пресељења (надокнада за селидбу) и накнада за остале трошкове током пресељења, односно прелазни додатак у висини тромесечне минималне зараде на нивоу земље (прелазни додатак) |
| Неформални власник – објекат изграђен без грађевинске дозволе на сопственој парцели ако је предмет легализације |
| Неформални власник – објекат изграђен без грађевинске дозволе на сопственој парцели или изграђен без грађевинске дозволе на туђој земљи или земљишту у државној својини – не подлеже легализацији | Новчана накнада за зграду по трошку замене објекта  +  Обезбедите аранжмане који ће им омогућити да добију адекватан смештај уз сигурност закупа (ако немају друге структуре)  +  Плаћање трошкова пресељења (надокнада за селидбу) и накнада за остале трошкове током пресељења, односно прелазни додатак у висини тромесечне минималне зараде на нивоу земље |
| Закупац предметне имовине | Исплата накнаде за селидбу и накнаде за остале трошкове настале пресељењем и новчана накнада, односно прелазни додатак у висини тромесечне минималне зараде на нивоу земље |
| Закупац или лице са станарским правом над станом у државном власништву | Обезбедити закуп или станарско право на истој врсти еквивалентне друштвене или државне имовине у близини.  Уколико еквивалентан државни или друштвени стан није доступан у близини, лицу погођеном пројектом биће понуђен државни или друштвени стан удаљенији од подручја стана који је предмет експропријације  +  Плаћање трошкова пресељења (надокнада за селидбу) и накнада за остале трошкове током пресељења, односно прелазну подршку у висини тромесечне минималне зараде на нивоу земље  +  Прелазни додатак прилагођен потребама сваке групе расељених лица |
| ***ДРУГЕ СИТУАЦИЈЕ РАСЕЉАВАЊА*** | | |
| Зграде у јавној или државној својини, или део зграда | Неформални корисници, бесправни становници | Обезбедите аранжмане који ће им омогућити добијање адекватног смештаја уз сигуран закуп (уколико не поседују друге структуре)  +  Плаћање трошкова пресељења (надокнада за селидбу) и накнада за остале трошкове приликом пресељења и једнократне новчане накнаде (прелазни додатак)  +  Прелазни додатак прилагођен потребама сваке групе расељених лица |
| Губитак приступа уобичајеним природним ресурсима и зградама | Заједнице, предузећа, појединци или домаћинства | Замена јавне својине или погодности (путева и сличног) и обезбеђивање приступа једнаким погодностима или услугама. Биће спроведене мере које ће омогућити наставак приступа погођеним ресурсима или ће обезбедити приступ алтернативним ресурсима са истим потенцијалом за остваривање егзистенције и доступношћу. У случајевима кад су погођени заједнички ресурси у власништву заједнице, накнада за ограничења у коришћењу природних ресурса може имати колективни карактер. |
| Утицаји узроковани привременим заузећем земљишта и било какве штете на имовини | Власник имовине (укључујући власника с правно препознатим потраживањем) | Тржишна цена закупа за време трајања закупа. Земљиште се мора вратити у првобитно стање. Земљиште побољшаног квалитета после радова на површинском слоју земљишта не треба уклањати, осим ако није другачије договорено с лицима погођеним пројектом  +  Трошкови замене у складу са овом матрицом за погођене усеве, воћњаке, расаднике итд.  +  Накнада за било какву штету на имовини процењена по трошковима замене |
| Успостављена трајна права служности на некретнини (тј. право пролаза на земљишту или имовини) | Власник имовине (укључујући власника с правно препознатим потраживањем) | Накнада за смањење тржишне вредности земљишта или зграде због спровођења права коришћења  +  Надокнада по трошку замене за погођене усеве, воћњаке, расаднике итд. у складу с релевантним одељцима ове матрице.  +  Накнада за било који трајни губитак прихода због коришћења процењена по трошковима замене које су проценили акредитовани стручњаци проценом потенцијалне нето добити од земљишта након коришћења. |
| Утицај на угрожене групе | Угрожена лица погођена пројектом: особе које живе испод границе сиромаштва према националним законима, домаћинства које воде жене, самохрани родитељи, старије особе, особе са сметњама у развоју и инвалидитетом или особе са дуготрајним здравственим проблемима | Поред свих права дефинисаних у овој матрици, угроженим особама ће бити пружена додатна помоћ, укључујући правну помоћ. Свака додатна подршка потребна биће одређена од случаја до случаја током социоекономског истраживања. Главни покретачи рањивости биће узети у обзир и у консултацији с лицима погођеним пројектом. У АПР-у ће бити развијена детаљна методологија заснована на социоекономским истраживањима.  Овим лицима погођеним пројектом даје се приоритет при запошљавању на пројекту ако је могуће. |
| Неутврђен утицај | Власник или формални корисник | Сваки неутврђени утицај биће ублажен у складу с принципима и циљевима овог ОПР-а. |

# 4 Инструменти за расељавање

## 4.1 Друштвени скрининг потпројеката у погледу откупа земљишта, ограничења употребе земљишта и утицаја недобровољног расељавања

ЈУП ће добити прелиминарне информације од општина чим буду познате локације предложених потпројеката. Тражене информације ће укључивати опис природе, обима и локације предложеног потпројекта, пропраћене мапама локација и свим другим детаљима који могу бити потребни. Помоћу контролне листе за проверу елемената расељавања која је наведена у Прилогу 2 овог ОПР-а, стручњаци за комуникацију с јавношћу и друштвена питања у оквиру ЈУП-а на терену ће проверити информације које су обезбедиле локалне самоуправе, како би утврдили да ли ће пројекат потенцијално узроковати принудно расељавање.

Скрининг активности обавња струшњак за друштвена питања у ЈУП-у. Извештаје о скринингу одобриће директор ЈУП и доставити их Светској банци. Скрининг ће се ослањати на следеће критеријуме и имаће за циљ да верно утврди да ли ће предложени потпројекти имати негативне утицаје на:

* склоништа, физичко расељавање;
* средства/ресурсе или приступ имовини/ресурсима;
* изворе прихода или средства за живот;
* приступ земљишту;
* губитак посла, како трајно тако и привремено;
* приступ заједнице образовању и здравственој заштити;
* ресурсе заједнице;
* осетљива лица и домаћинства.

Социјални скрининг ће утврдити које особе имају формална права на земљиште и имовину (укључујући обичајна и традиционална права призната законима земље). Провера ће такође подразумевати идентификовање особа које немају формално-правно власништво над земљиштем али имају право на земљиште и имовину. Неће се ослањати само на употребу и анализу секундарних података који су лако доступни, већ ће спровести теренску анкету како би потврдио истинитост секундарних података и поуздан и тачан приказ друштвеног окружења. У случајевима кад се не могу донети коначне одлуке на основу теренске анкете, биће уложени додатни напори у прибављање и потвђивање података кроз разговор с кључним информаторима, дискусије у фокус групама и друге адекватне методе. Ако се анализом утврди да су гореописани утицаји присутни на земљишту обухваћеном потпројектом, биће припремљен примењив АПР по принципима и смерницама предвишеним овим ОПР-ом.

## Акциони план расељавања (АПР)

### 4.2.1 Минимални елементи АПР-а

Обим и ниво детаља АПР-а варирају у зависности од величине и сложености расељавања под утицајем потпројекта. План се заснива на ажурираним и поузданим информацијама о: (а) предложеном потројекту и његовим потенцијалним утицајима на расељена лица и друге осетљиве друштвене групе, (б) одговарајућим и изводљивим мерама ублажавања утицаја, и (ц) правним и институционалним аранжманима потребним за ефикасну примену мера расељавања.

Сваки АПР за конкретну локацију садржи најмање следеће елементе, како је предвиђено ЕСС5:

* Опис пројекта: Општи опис пројекта и утврђивање пројектног подручја;
* Утврђивање потенцијалних утицаја: активности које доводе до расељавања, обим и обухват експропријације земљишта и утицаја на објекте и друга основна средства или наметнуто ограничавање коришћења земљишта, алтернативе које се разматрају за избегавање или минимизирањерасељавања и измештања, механизми за минимизирање расељавања током спровођења пројекта итд.;
* Циљеви: Главни циљеви програма расељавања;
* Пописна анкета и основне социоекономске студије;
* Правни оквир: обавезно прибављање и наметање ограничења коришћења земљишта и природа надокнаде у вези са тим, у смислу методологије процене висине и времена плаћања, применљивих правних и административних процедура, укључујући опис правних лекова доступних расељеним лицима у судском процесу, закона и прописа који се односе на активности надлежних органа за спровођење, разлике, уколико постоје, измешу локалних прописа и пракси и ЕСС5 и механизми за премошћивање таквих разлика итд.;
* Институционални оквир: утвршивање институција одговорних за активности расељавања, процена њихових институционалних капацитета, предложени кораци за унапређивање институционалних капацитета тих институција итд.;
* Подобност: дефиниција расељених лица и критеријуми за утврђивање подобности за добијање надокнаде и друге врсте помоћи при пресељењу, укључујући релевантне датуме пресека;
* Процена и надокнада губитака: методологија која ће се користити за процену губитака не би ли се одредио трошак замене и опис предложених врста и нивоа накнаде према локалним прописима и додатних мера неопходних да би се постигла вредност трошкова замене;
* У случају пројеката који утичу на живот или стварање прихода, план Зајмопримца ће укључивати мере које ће омогућити погођеним лицима да побољшају или барем поврате своје приходе или средства за живот;
* Учешће заједнице: укључивање расељених лица (укључујући заједнице домаћина, где је релевантно), стратегија за консултације са расељеним лицима и њихово учешће у осмишљавању и спровођењу активности пресељења, сажетак изнетих ставова и начина на који су ставови узети у обзир, алтернативе за расељавање изложене расељеним лицима и њихов избор, институционални аранжмани који омогућавају расељеним лицима да изнесу своје забринутости одговорним лицима на пројекту и мере којима се гарантује адекватна заступљеност осетљивих друштвених група;
* План спровођења: утвршивање предвиђених датума за расељавање и процењених датума почетка и завршетка свих активности у плану расељавања;
* Трошкови и буџет: категорисане процене трошкова за све активности расељавања;
* Жалбени механизам: приступачне и доступне процедуре за конкретне потпројекте којима се решавају спорови у вези с расељавањем или пресељењем код треће стране;
* Праћење и вредновање: Аранжмани за праћење активности расељавања и пресељења од стране тела које спроводи пројекат, допуњени мониторингом трећих лица, показатељи праћења учинка за мерење улазних и излазних података и исхода активности расељавања, укључивање расељених лица у процес праћења, итд.

Одредбе за прилагођавање спровошења расељавања треба да буду укључене у АПР како би се одговорило на непредвидиве услове пројекта или неочекиване препреке за постизање задовољавајућих исхода расељавања.

Кад околности пројекта изискују физичко расељење становника (или измештање предузећа), планови расељавања изискују додатне информације и елементе планирања. Додатни захтеви укључују:

* Прелазни додатак: описује облике помоћи за пресељење чланова домаћинства и њихове имовине у прелазном периоду;
* Заштита животне средине и управљање планираним локацијама за пресељење;
* Консултације о аранжманима за расељавање: описује процес консултација с физички расељеним лицима о њиховим преференцијама у погледу алтернатива пресељења, избора у вези са облицима компензације и прелазног додатка итд.;
* прелазна подршка једнака тромесечној минималној заради на нивоу земље уз изналажење одрживе алтернативне локације.

Предвиђени обим активности откупа земљишта мали је, али у случају да аквизиција земљишта или ограничења у коришћењу земљишта или приступу земљишту или природним ресурсима доведу до значајног економског померања, аранжмани који расељеним лицима остављају довољно могућности да унапреде или барем обнове своју егзистенцију такође су укључени у АПР или у посебан план побољшања прихода за живот.

У то спадају:

* Директна замена земљишта: лицима погођеним пројектом која се ослањају на пољопривреду као извор прихода АПР пружа могућност добијања заменског земљишта еквивалентне производне вредности или доказује да није доступно довољно земљишта еквивалентне вредности, итд.;
* Губитак приступа земљишту или ресурсима: описује средства за добијање замена или алтернативних ресурса или на други начин пружа подршку у проналаску алтернативних извора прихода за живот;
* Подршка проналажењу алтернативних извора прихода: описује изводљиве аранжмане за добијање запослења или за оснивање предузећа, укључујући пружање релевантне додатне помоћи укључујући обуку, кредите, лиценце или дозволе или специјализовану опрему. Према гаранцијама, у планирању изналажења нових извора прихода посебна помоћ пружаће се женама, припрадницима националних мањинама или осетљивих друштвених група, који могу бити у неповољном положају у обезбеђивању алтернативних извора прихода;
* Разматрање могућности економског развоја: утврђује и процењује све изводљиве могућности за унапређивање извора прихода после пресељења. То може укључивати, на пример, преференцијалне аранжмане запошљавања на пројектима, подршку развоју специјализованих производа или тржишта, преференцијално комерцијално зонирање и трговинске аранжмане итд.;
* Прелазна подршка:описује подршкуу прелазном периоду лицима којима ће живот бити поремећен пројектом.

### 4.2.2 Процес израде и одобравања АПР-а

Активности на припреми АПР-ова за конкретне потпројекте биће приказане тако да омогуће смислено учешће лица погођених пројектом. То значи да ће фаза прелиминарних припрема обухватити објављивање припрема за попис становништва, објављивање резултата пописа уз поштовање приватности личних података, објављивање основне социоекономске студије, као и објављивање нацрта АПР-а. Сврха јавног објављивања и дискусија јесте смислено учешће лица погођених пројектом у процесу припреме, спровошења и праћења инструмената за расељавање.

Пописно истраживање и основне социоекономске студије чине кључне елементеАПР-а. Сврха пописа на нивоу домаћинстава јесте утврђивање и пописивање лица погођених пројектом и израда инвентара имовине на коју пројекат утиче. Пописна анкета такође има и друге битне функције:

* да утврди карактеристике расељених домаћинстава, укључујући опис производних система, радне снаге и организације домаћинстава;
* да пружи основне информације о изворима прихода лица погођених пројектом (укључујући, по потреби, нивое производње и прихода од формалних и неформалних економских активности) и животном стандарду (укључујући здравствено стање) расељене популације;
* да пружи информације о осетљивим друштвеним групама или лицима за које ће можда бити потребне посебне одредбе;
* да идентификују јавну или комуналну инфраструктуру, имовину или услуге који могу бити погођени пројектом;
* да обезбеди основу за припрему и буџетирање програма расељавања; и
* да успостави основне услове за праћење и вредновање.

Уколико Светска банка то сматра релевантним, могуће је спровести додатне студије о следећим темама да би се допунила пописна анкети или попунила потребним информацијама:

* системи поседовања и преноса власништва над земљиштем, укључујући попис заједничких природних ресурса од којих људи живе и од којих се издржавају, итд.;
* обрасци друштвене интеракције у погођеним заједницама, укључујући друштвене мреже и системе социјалне подршке и утицај пројекта на њих; и
* друштвене и културне карактеристике расељених заједница, укључујући опис формалних и неформалних институција (нпр. организације заједнице, ритуалне групе, невладине организације (НВО)) које могу бити релевантне за стратегију консултација и осмишљавање и спровођење активности расељавања.

Први нацрт АПР-а биће достављен Светској банци на преглед и одобрење пре него што га ЈУП објави (на енглеском и српском језику) на местима доступним лицима погођеним пројектом, у локалној штампи у заједници(ама) на коју се односи релевантни потпројекти, као и на веб-сајту ЈУП-а, након чега ће уследити јавне консултације с локалним заједницама и заинтересованим странама. ЈУП ће такође издати сажетак АПР-а, као водич за експропријацију земљишта и компензацију, који ће се делити током јавних консултација или током првог следећег састанка с лицима погођеним пројектом након што експропријација почне. На тај начин осигурава се да лица погођена пројектом разумеју процедуре остварења надокнаде и знају шта могу да очекују у различитим фазама потпројекта (на пример, када ће добити понуду, колико ће времена имати за одговор, жалбени поступци, правне процедуре које треба испоштовати ако преговори не успеју итд.). Резултати консултација биће документовани и приложени коначном тексту АПР-а те послати Светској банци на одобрење. Коначан текст АПР-а поново ће бити објављен на местима доступним лицима погођеним пројектом, објављен у локалној штампи у заједници(ама) на коју се односи релевантни потпројекат односи и на интернет порталу ЈУП-а, и биће доступан током читавог трајања потпројекта.

Расподела одговорности између страна

Социјална анализа

Активиране одредбе ЕСС5 и ОПР-а

Није активиран ЕСС5

Одредбе ОПР-а нису примењиве

Социоекономска студија / попис

Објављивање, дискусија с лицима погођеним пројектом

АПР поднет СБ

Објављивање АПР-а, јавне консултације, објављивање коначног текста АПР-а

Спровођење АПР-а и исплата компентација за расељавање

Дијаграм 1 – Поступак за одобрење АПР-а

### 4.2.3 Спровођење АПР-а

Неће доћи до физичког односно економског измештања за било који дати потпројекат док се не финализују АПР-ови за конкретне локације, док их СБ не одобри и док се мере ублажавања утицаја предвиђене у одговарајућим АПР-овима не спроведу.

## 4.3 Ревизија расељавања

ЕСС5 се примењује приликом трајног или привременог физичког и економског расељавања предузетог пре спровођења или упоредо са спровођењем пројекта, али у фази очекивања или припреме пројекта. Ако се такви случајеви утврде кроз социјалну анализу потпројеката, ревизију предузима стручњак за расељавање (који ће по потреби бити ангажован у таквим случајевима) како би: (а) документовао и проценио адекватност мера ублажавања утицаја примењених у складу са ЕСС5; (б) проценио усклађеност с националним законодавством; (ц) утврдио недостатке у испуњавању прописа ЕСС5 и овог ОПР-а; (д) утврдио постојање жалби, притужби или других нерешених питања; и (е) утврдио мере за отклањање утврђених недостатака и решавање притужби. Овај поступак се спроводи у договореном временском оквиру имајући у виду контекст пројекта и значај претходног расељавања. Може се десити да одређени аспекти ЕСС 5, као што су јавне консултације и објављивање, не могу бити ретроактивно задовољени. Дужна пажња може укључивати преглед релевантних докумената, обилазак терена, разговоре и консултације с лицима погођеним пројектом и другим кључним заинтересованим странама. Потврда СБ таквог извештаја и спроведене мера за премошћавање разлика предуслов су за почетак потпројеката у таквим случајевима.

# Консултације и објављивање података

## 5.1 Јавне консултације

ЈУП ће ангажовати заједнице погошене пројектом на почетку процеса планирања потпројеката и током целог пројекта. То укључује консултације о утицајима, учешћу, мерама ублажавања утицаја, користима и питањима спровођења пројекта. Индивидуални састанци с лицима погођеним пројектом могу се одржати на захтев. Сви документи (ОПР, АПР, Ревизија расељавања) биће доступни на српском и енглеском језику као повратна информација јавности. За конкретне АПР-ове најаве за консултације биће објављене у локалној штампи, на друштвеним мрежама, огласним таблама и веб-сајту ЈУП-а.

## Објављивање документације

Овај ОПР и АПР биће припремљени на српском, енглеском и другим потребним језицима. Документи морају бити јавно доступни током читавог трајања пројекта, укључујући његову евалуацију, на веб-сајту Министарства просвете и ЈУП-а, као и на сајтовима локалних самоуправа. Током откупа земљишта, посебна пажња ће бити посвећена осетљивим друштвеним групама, а утицаји пројекта, мере ублажавања тих утицаја и помоћ при расељавању биће јасно саопштени свим лицима погошеним пројектом. Штампани примерци биће доступни на често посећеним локацијама како би се обезбедио приступ упркос ИТ препрекама. ЈУП ће се бавити свим активностима објављивања документације.

## Дневник ангажовања заинтересованих страна (ДАЗС)

ДАЗС ће документовати све активности ангажовања заинтересованих страна, укључујући састанке, позиве, преписке и виртуелне ангажмане. Сваки унос треба да садржи детаље укључених заинтересованих страна, датум, време, место/метод комуникације, кратак опис тема о којима се расправљало, добијене повратне информације и како се на то одговорило или зашто није. Уз подршку мултимедијалних записа и релевантних докумената ако су доступни, ДАЗС ће пружити преглед кључних фаза ангажовања, олакшавајући праћење спровођења Плана ангажовања заинтерецованих страна (ПАЗС), потпројекта и АПР-а, повратне информације о процесу расељавања и вредновање оснаживања лица погођених пројектом током преговора о пакету компензација. Стручњаци за комуникацију с јавношћу, друштвена питања и ангажовање грађана у склопу ЈУП-а управљаће ДАЗС-ом.

# 6 Жалбени механизам

Жалбени механизам на пројекту детаљно је описан у Одељку 6 ПАЗС-а и у ОУЖСДО-у. Жалбени механизам треба успоставити што је раније могуће у фази развоја пројекта. То омогућава правовремено решавање забринутости расељених лица или чланова домаћинстава. Механизам се обично састоји из више нивоа:

* **Ниво локалне заједнице**: Почетне жалбе се подносе и решавају на локалном нивоу.
* **Ниво пројекта**: Ако није решена на локалном нивоу, жалба се прослеђује жалбеном механизму на нивоу пројекта.
* **Национални правосудни ниво**: Ако жалба и даље није решена, подносилац жалбе може да се обрати судском/правном систему у складу с националним законодавством.

Поступак затварања жалбе је исти као и за првостепене одлуке, уз захтев за потврду од подносиоца жалбе. Ако подносилац жалбе није задовољан и не жели да потврди да је жалба решена на задовољавајући начин, саветује му се да решење тражи од надлежног суда.

1. ПРИЈЕМ, РЕГИСТРОВАЊЕ И ПОТВРДА ПРИЈЕМА ПРИТУЖБИ

2. ИСТРАЖИВАЊЕ И РЕШАВАЊЕ ПРИТУЖБИ

3. ОДГОВОР ПОДНОСИОЦУ ПРИТУЖБЕ

ПОДНОСИЛАЦ ПРИТУЖБЕ ЗАДОВОЉАН

ПОДНОСИЛАЦ ПРИТУЖБЕ НЕЗАДОВОЉАН

4. ЗАТВАРАЊЕ ПРИТУЖБЕ У ПРВОМ СТЕПЕНУ

5. РЕШАВАЊЕ АПЕЛАЦИЈЕ

6. ЗАТВАРАЊЕ АПЕЛАЦИЈЕ

Ако подносилац притужбе није задовољан, саветује му се да решење потражи у надлежном суду.

Дијаграм 2 – Кораци у обраду жалби

## Детаљи о шалтерима локалне самоуправе и извођача радова за подношење притужби

Табелу доле редовно ажурира руководилац централног Жалбеног механизма, како релевантни подаци постају доступни.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Потпројекат / Територија** | **Локације обајвљивања Жалбеног механизма** | **Контакт детаљи руководиоца жалбеног механизма локалне самоуправе** | **Контакт подаци за руководиоца жалбеног механизма извођача радова** |
|  |  |  |  |

## Подношење притужби

**Свака особа која има питање или притужбу у вези с пројектом „Унапређивање инклузивног основног образовања и васпитања у Републици Србији” (ИПЕИП) треба да попуни образац за подношење жалби наведен у Прилогу 1 овог документа или да га искористи као упутство за припрему свог поднеска.**

## Служба за решавање притужби Светске банке

Заједнице и појединци који верују пројекат који подржава Светска банка (СБ) има негативан утицај на њих могу поднети жалбе постојећим жалбеним механизмима на нивоу пројекта или Служби за решавање притужби Светске банке. Служба за решавање притужби Светске банке примљене жалбе одмах прегледа како би се решили проблеме у вези с пројектом. Заједнице и појединци погођени пројектом могу поднети своју жалбу независној инспекцијској комисији Светске банке, која утврђује да ли је штета настала или би могла настати као резултат непоштовања политика и процедура Светске банке. Жалбе се могу поднети у било ком тренутку након што је Светској банци директно скренута пажња на проблеме а руководству Банке пружена прилика да на то одговори. За информације о подношењу жалби Служби за решавање притужби Светске банке, посетите: <http://www.worldbank.org/en/projects-operations/products-and-services/grievance-redress-service>

# Праћење и вредновање

## 7.1 Институционално праћење

ЈУП ће водити базу података о расељавању и експропријацији која ће садржати најмање следеће податке: обим потребног земљишта, завршене поступке аквизиције, попис лица и имовине погођених пројектом, инвентар свих случајева експропријације разврстаних по различитим фазама процеса (подношење предлога, одлука о експропријацији, процена вредности, понуда компензације, споразум о поравнању, ислата компензације, исплата помоћи у поступку расељавања, судски поступци итд.). Предложени образац за праћење дат је у Прилогу 3.

Поред горенаведених активности, у табели доле наведене су институције одговорне за појединачне задатке у поступку експропријације земљишта и расељавања:

Табела 3 – Одговорне институције

| **Задатак:** | **Одговорна институција:** |
| --- | --- |
| Објављивање позива и организовање јавних консултација о ОПР-у | МП (ЈУП) |
| Достављање информација свим лицима погођеним пројектом о почетку експропријације и током свих фаза експропријације | ЈУП и локалне самоуправе |
| Комуникација и консултације с лицима погођеним пројектом | ЈУП и локалне самоуправе |
| Активности пре почетка радова | ЈУП и локалне самоуправе |
| Пружање помоћи током расељавања | Корисник експропријације |
| Исплата компензације | Корисник експропријације |
| Управљање жалбама и притужбама | ЈУП |
| Праћење и извештавање о експропријацији и расељавању | ЈУП / стручњаци за заштиту животне средине и социјалног окружења |
| Праћење и извештавање након почетка радова | Извођач радова |

## Праћење процеса расељавања

ЈУП ће интерно периодично (месечно или квартално, у зависности од трајања процеса експропријације) пратити поступак експропријације како би се проценила његова ефикасност и степен задовољства лица погођених пројектом.

Следе показатељи праћења:

* Број лица погођених пројектом по категоријама;
* Број јавних састанака с лицима погођеним пројектом;
* Број и проценат потписаних договорених поравнања;
* Број случајева физичког расељења;
* Број случајева економског расељења;
* Број завршених предмета експропријације у односу на очекивани укупан број;
* Број лица погођеним пројектом која су обештећена у поређењу са очекиваним укупним бројем лица погођених пројектом, разврстано по врстама и разлогу за компензацију;
* Износ исплаћене компензације у поређењу са очекиваним укупним износом;
* Број привремено заузетих земљишних парцела у приватном власништву од стране извођача радова;
* Поређење података о изворима прихода погођених лица пре и после (пот)пројекта
* Број и врста помоћи која је пружена осетљивим друштвеним групама у односу на укупан број; и
* Број и врста притужби, укључујући правне радње које произилазе из експропријације и расељавања (поднесене притужбе, решени предмети, време потребно за њихово решавање).

ЈУП ће пратити спровођење процеса расељавања путем интерних, званичних институционалних аранжмана, као и периодично, од стране независног спољног консултанта који ће бити именован. Спољни консултант за праћење и вредновање може бити именован током припреме АПР-а, ако је потребно, после консултација са Светском банком. Извештај о завршетку АПР-а биће припремљен и достављен Светској банци у року од 2 месеца од завршетка АПР-а. Извештај треба да потврди да су сва права задовољена у складу с АПР-овима за конкретне локације. Сем тога, извештај треба да садржи процену тога да ли су прописане мере ублажавања утицаја имале жељени ефекат. Социоекономски статус погођене популације упоређиваће се с почетним условима установљеним пре почетка расељавања и измештања.

# Институционални аранжмани

## Институције одговорне за спровођење пројекта

Пројектом „Унапређивање инклузивног основног образовања и васпитања у Републици Србији” (ИПЕИП) **управљаће Министарство просвете (МП) преко Јединице за управљање пројектом (ЈУП). ЈУП ће бити примарно одговоран за спровођење пројекта тако да развојни циљеви пројекта буду постигнути** а финансијска средства буџетирана, исплаћена, утрошена, оправдана и да су прошла ревизију. По потреби, управљачки и технички капацитети ЈУП-а биће појачани како би ЈУП могла да (i) управља пројектом и прати његов напредак, (ii)спроводи свкодневне пројектне активности и буде одговорна за љихово спровођење, (iii) надзире све остале пројектне активности које спроводе компаније; (iv) припрема техничку документацију за активности које ће се финансирати у оквиру пројекта; и (v) учествује у припреми и вредновању тендера. МП преко ЈУП-а биће директно одговорно за спровођење свих компоненти пројекта. ЈУП ће се састојати од особља посебно ангажованог за рад на пројекту. Оно ће имати капацитете за управљање уговорима, спровођење мера заштите и праћење и вредновање. ЈУП ће се углавном састојати од запослених из предметних институција који поседују специфичну експертизу релевантну за ефикасно спровођење пројекта.

Стручњак за друштвена питања биће одговоран за питања социјалне заштите и обезбеђивање функционисања Жалбеног механизма. АПР ће, по потреби, припремити стручњак за расељавање ког ће ангажовати ЈУП за ту конкретну активност.

## Кључне институције у процесу расељавања

Поступак расељавања укључује Владу Републике Србије као корисника експропријације, пореску управу, акредитоване стручњаке за процену вредности имовине, јединице локалне самоуправе и надлежне судове у случајевима кад није постигнут споразум о поравнању. У наставку је дат преглед свих институција. Детаљне додељене одговорности и аранжмани за спровођење захтева предвиђених овим ОПР-ом и појединачним АПР-овима за конкретне локације биће пописане у самим АПР-овима.

Табела 4 – Институције укључене у поступак експропријације/расељавања

| **Институција:** | **Кључна одговорност у поступку расељавања:** |
| --- | --- |
| Народна скупштина Републике Србије | Изјава о јавном интересу по закону |
| Влада Републике Србије | Изјава о јавном интересу (у случајевима кад то није предвиђено законом, као што је наведено горе) |
| ЈУП у саставу МП | Координација активности расељавања у оквиру овог ОПР-а и појединачних АПР-ова кроз:   * именовање стручњака за расељавање који ће помагати у поступку, надгледати спровођење поступка и извештавати о друштвеним компонентама (пот)пројекта, посебно о спровођењу овог ОПР-а, * објаву датума пресека, * припрему и објављивање ОПР-а, АПР-ова и свих осталих заштитних докумената на пројекту, * спровођење јавних консултација у свим фазама пројекта, * ангажовање релевантних заинтересованих страна, * успостављање и администрирање жалбеног механизма за лица погођена пројектом и заинтересоване стране, * праћење и евалуација поступка расељавања и извештавање Светске банке о свим питањима у оквиру овог ОПР-а, * праћење протокола улаза на земљиште и излаза са земљишта у случајевима привременог заузећа до враћања земљишта власницима у складу са овим ОПР-ом. |
| Корисник експропријације | Управљање процесом експропријације |
| Министарство финансија (МФ) | Зајмопримац и орган 2. редау одлуци о експропријацији |
| Канцеларије пореске управе (децентрализоване на општинске јединице, али под МФ) | Процена тржишне вредности пољопривредног или грађевинског земљишта |
| Локалне самоуправе, укључујући њихову администрацију | Управљање процесом експропријације (преко Сектора за имовинске послове) |
| Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде | Пружање информација о расположивом земљишту за замену |
| Републички геодетски завод, државни Катастар непокретности, децентрализоване јединице | Пружање званичних информација о свим непокретностима, укључујући земљиште, објекте, куће итд.  Пружање званичне правне информације о власницима непокретности  Пружање података о власницима непокретности  Напомене о поступку експропријације  Промена правног власништва над непокретностима након откупа земљишта, експропријације итд. |
| Релевантни општински судови | Одређивање правичне накнаде уколико није постигнут споразум |
| Управни судови | Одлучивање по тужбама против правоснажних одлука Министарства финансија |
| Општинске власти | Учешће у раду локалних шалтера за пријем жалби за конкретне потпројекте |

# Буџет и финансирање расељавања

Трошкове стицања земљишта сноси Корисник експропријације, односно Министарство просвете, а они треба да буду предвиђени буџетом за наредне фискалне године. Трошкови за реализацију овог ОПР-а обухватају следеће категорије: (а) административне трошкове, укључујући трошкове повезане са експропријацијом (ако је потребно), и (б) надокнаде за стицање земљишта и губитак имовине, укључујући прелазне и било које друге накнаде по потреби.

С обзиром на рану фазу пројекта и непознате размере, врсте и магнитуде утицаја, не може се дати процена о траженој цени.

Овај ОПР, како се наводи у Споразуму о зајму, допуњује националне законске прописе који упућују на недобровољно прибављање земљишта и расељавање, и након ратификације служиће као правни основ за премошћавање разлика у односу на стандард ЕСС5.

# Прилог 1 – Образац за подношење жалби

|  |
| --- |
| Реф. бр. (оставити празно, попуњава одговорно лице): |
| **Одељак 1 Контакт информације (опционо):**  Напомена: можете остати анонимни ако желите. У случају анонимних пријава, одговор ће бити постављен на веб-сајту пројекта  ❏ Желим да поднесем притужбу анонимно |
| Напомена: Ваше име и контакт подаци неће бити објављени нити јавно доступни. Подаци ће се користити искључиво за даљу комуникацију с вама у вези с постављеним питањем, коментаром или притужбом. Подаци о полу служе искључиво у статистичке сврхе, за обраду и аналитички приказ. Изјашњавањем дајете сагласност за обраду статистичких података.  Име: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Презиме: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Пол подносиоца жалбе (опционо): ❏ мушки ❏ женски  **Контакт подаци:**  Адреса: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  И-мејл: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Телефон: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Означите како желите да будете контактирани: ❏ поштом ❏ телефоном ❏ и-мејлом  ❏ Пратићу одговор на веб-сајту пошто желим да останем анониман  Жељени језик комуникације: ❏ српски ❏ други \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (навести који) |
| **Одељак 2 Питање, коментар или притужба (обавезно):**  Напомена: У случају да су питање, коментар или притужба повезани с конкретним догађајем или инцидентом, молимо вас да укратко опишете шта се догодило, где се то догодило, коме се догодило, који је резултат догађаја/инцидента, када се догађај/инцидент одиграо (датум), да ли се доагађај или инцидент понављао (у ком периоду) и да ли се и даље догађа.  **Шта бисте желели да видите као решење проблема?** |

# Прилог 2 – Образац социјалне анализе

| ОБРАЗАЦ СОЦИЈАЛНОГ СКРИНИНГА И ОКИДАЧА ЗА ПОТПРОЈЕКТЕ | | | |
| --- | --- | --- | --- |
| Овај извештај о скринингу састоји се од обрасца скрининга, доказа о власништву и форографије из обиласка терена.  Назив потпројекта:  Локација:  Врста активности и пакет набавки одређен планом набавки:  Природа пројекта:  Величина/обим:  Тело које спроводи пројекат:  Опис околине пројекта: | | | |
| Показатељи скрининга који се односе на откуп земљишта, имовину и приступ ресурсима | | | |
|  |  | ДА | НЕ | |  |
|  | Врста активности – Да ли потпројекат: |  | | |  |
| 1 | изискује (или ће изискивати) (привремену или трајну) куповину (приватног) земљишта за градњу? |  |  | |  |
| 2 | купује (или ће куповати) земљиште у ишчекивању пројекта? |  |  | |  |
| 3 | користи (или ће користити) земљиште које је тренутно заузето или се редовно користи за производњу (нпр. за баштованство, пољопривреду, испашу, риболов, узгајање шуме)? |  |  | |  |
| 4 | планира да физички расели појединце, породице или предузећа? |  |  | |  |
| 5 | има (или ће имати) за резултат привремени или трајни губитак усева, воћних засада или инфраструктуре домаћинстава? |  |  | |  |
| 6 | нехотице ограничавања (или ће ограничавати) приступа јавности законски проглашеним парковима и заштићеним подручјима? |  |  | |  |
| 7 | има (или ће имати) за последицу губитак средстава за живот? |  |  | |  |
| 8 | има (или ће имати) негативан утицај на осетљиве појединце или друштвене групе? |  |  | |  |
| 9 | има (или ће имати) негативан утицај на неформална продајна места дуж пута, трговце или било коју номадску врсту комерцијалних активности? |  |  | |  |
| 10 | има (или ће имати) утицај на здравље и безбедност заједнице? |  |  | |  |
| 11 | има (или ће имати) на интерно расељена лица или избеглице? |  |  | |  |
| 12 | омета (или ће ометати) приступ здравственој заштити и образовању? |  |  | |  |

Ако је било које поље 1–9 означено са ДА, ЕСС5 ће бити релевантан и биће припремљени инструменти за конкретну локацију у складу са овим ОПР-ом.

Ако је било које поље 10–12 означено са ДА, биће припремљене одговарајуће мере ублажавања утицаја кроз планове управљања животном средином и друштвеним окружењем за сваку конкретну локацију.

ЦЕРТИФИКАЦИЈА

Овим потврђујемо да смо детаљно испитали све потенцијалне штетне ефекте овог потпројекта. Колико нам је познато, потпројекат не избегава/избегава све негативне друштвене утицаје.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

За ЈУП

Стручњак за комуникацију с јавношћу/Стручњак за друштвена питања/Стручњак за ангажовање заинтересованих страна

# Прилог 3 – Образац за вођење евиденције

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Бр. | Сајт | Земљиште које је потребно откупити | Откупњено земљиште | Бр. земљопоседника (случајева) | Бр. власника земљишта који су примили надокнаду | Бр. власника земљишта (предмета) на суду | Бр. власника којима тек треба понудити компензацију | Бр. власника земљишта који нису примили накнаду | Бр. физички расељених домаћинстава | Трајање експропријације на основу узорка |
| (у ха) | (у ха) |
| 1 | *Биће додато када се изабере* | 0,00 | 0,00 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| УКУПНО | | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |  |

1. ОЗЖССО на енглеском доступан на <https://www.worldbank.org/en/projects-operations/environmental-and-social-framework>. Последњи пут приступљено 21. јула 2020. [↑](#footnote-ref-2)
2. На линку <https://www.ilo.org/dyn/natlex/docs/ELECTRONIC/74694/119555/F838981147/SRB74694%20Eng.pdf> доступна је енглеска верзија. Последњи приступ 9. октобра 2019. [↑](#footnote-ref-3)
3. [<https://www.paragraf.rs/propisi/zakon_o_javnoj_svojini.html>](https://www.paragraf.rs/propisi/zakon_o_javnoj_svojini.html). Последњи приступ 9. октобра 2019.. [↑](#footnote-ref-4)
4. <https://www.paragraf.rs/propisi/zakon_o_osnovama_svojinskopravnih_odnosa.html>, ibid [↑](#footnote-ref-5)
5. <https://www.paragraf.rs/propisi/zakon_o_planiranju_i_izgradnji.html>, ibid [↑](#footnote-ref-6)
6. <https://www.paragraf.rs/propisi/zakon_o_ozakonjenju_objekata.html>. Последњи приступ 9. октобра 2019. [↑](#footnote-ref-7)
7. <https://www.paragraf.rs/propisi/zakon_o_vanparnicnom_postupku.html>. Последњи приступ 9. октобра 2019. [↑](#footnote-ref-8)
8. <https://www.paragraf.rs/propisi/zakon-o-opstem-upravnom-postupku.html>, ibid [↑](#footnote-ref-9)
9. <https://www.paragraf.rs/propisi/zakon_o_drzavnom_premeru_i_katastru.html>. Последњи приступ 9. октобра 2019. [↑](#footnote-ref-10)
10. Поступак експропријације земљишта може бити регулисан законима посебно донетим за одређени пројекат (Lex Specialis). Ово није такав пројекат. [↑](#footnote-ref-11)
11. <https://www.paragraf.rs/propisi/zakon_o_eksproprijaciji.html>. Последњи приступ 9. октобра 2019. [↑](#footnote-ref-12)
12. <http://pubdocs.worldbank.org/en/837721522762050108/Environmental-and-Social-Framework.pdf#page=29&zoom=80> [↑](#footnote-ref-13)